

Población fuera de la fuerza laboral:

Análisis con perspectiva de género 2021

Segunda edición
Serie Notas Estadísticas





La importancia del análisis de la Población fuera de la fuerza laboral PFFL

- La PFFL no es Población Económicamente Inactiva.
- La composición de la PFFL tiene un componente estructural y un componente cíclico.



- Los criterios de género, edad y actividad desarrollada por la PFFL, plantean desafíos importantes a considerar para las acciones de incentivo del empleo.
- Históricamente, la literatura y la estadísticas se han concentrado en analizar la oferta laboral (PEA), pero han analizado poco su contraparte, la PFFL, y las relaciones entre las dos.
- La temática de PFFL es un excelente campo analítico en la aplicación de GEIH Marco 2018.

Consideraciones de cambios en la GEIH Marco 2018 con implicaciones para el análisis

Actualización del marco normativo
(Convenio 138 OIT, CIETs 17/03, 19/13 y 20/18).

Implicaciones:



- PET de 15 años y más: en esta nota acotamos el análisis a la nueva definición etaria.
- Cambios en la terminología de la fuerza de trabajo: “inactividad” no es preciso en el concepto amplio del trabajo que realiza la mayoría de la PFFL.
- Mayor desagregación en los indicadores / fuerza de trabajo potencial.



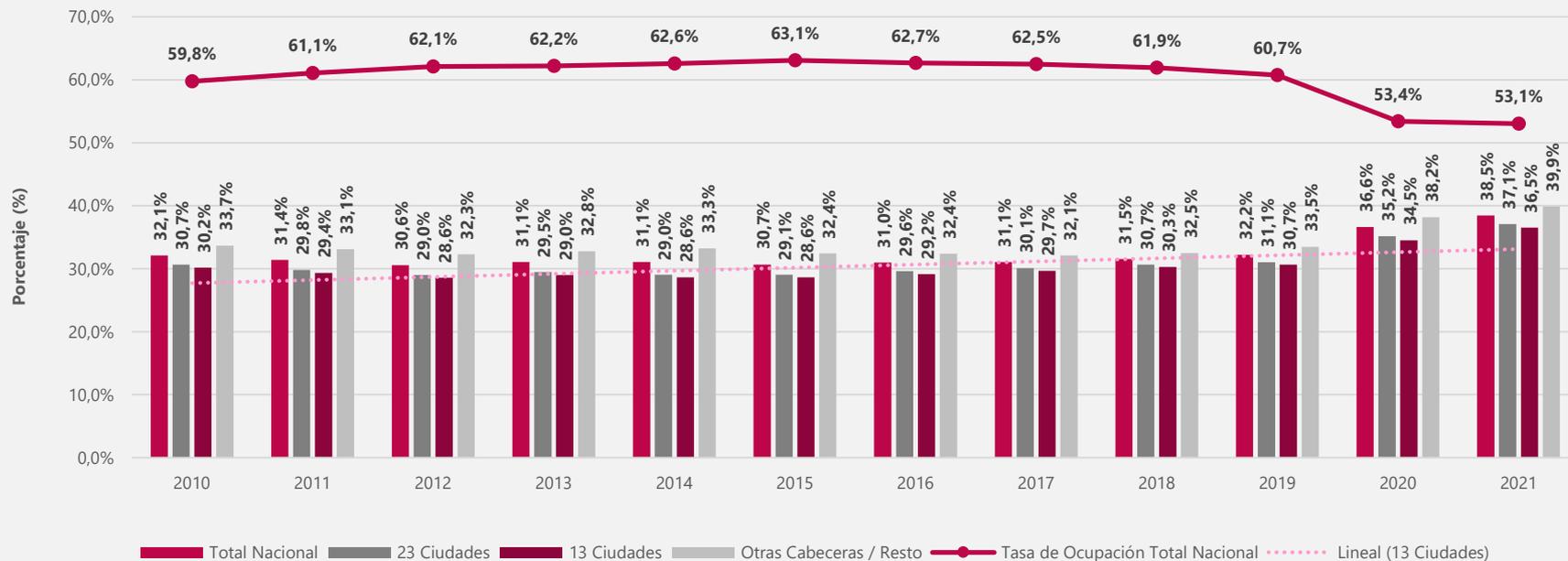
Recordar la estructura de la población en edad de trabajar: síntesis



PFFL (I)

Población Fuera de la Fuerza Laboral como porcentaje de la PET, según dominio geográfico

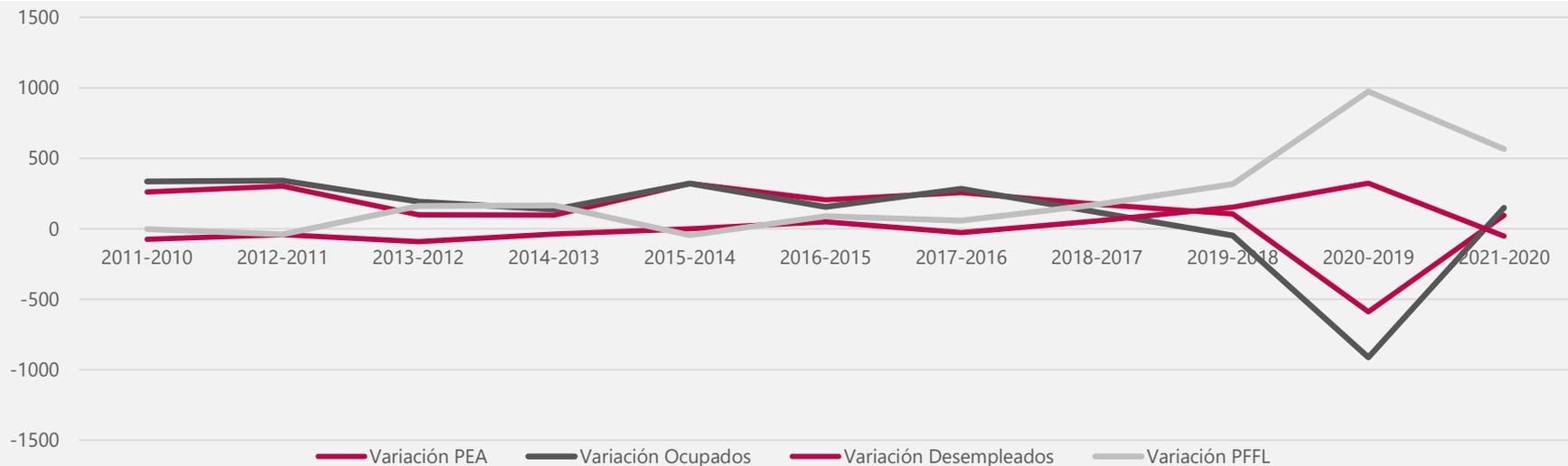
Total Nacional, 2010 - 2021



Fuente: DANE, GEIH.

Notas: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018; 23 Ciudades: Barranquilla, Cartagena, Sincelejo, Valledupar, Santa Marta, Riohacha, Bogotá, Tunja, Villavicencio, Neiva, Florencia, Bucaramanga, Cúcuta, Cali, Pasto, Popayán, Manizales, Ibagué, Pereira, Armenia, Medellín, Montería, y Quibdó. 13 ciudades y áreas metropolitanas: Bogotá D.C, Medellín - Valle de Aburrá, Cali - Yumbo, Barranquilla - Soledad, Bucaramanga - Girón, Piedecuesta y Floridablanca, Manizales - Villa María, Pasto, Pereira - Dos quebradas y La Virginia, Cúcuta - Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia, Ibagué, Montería, Cartagena, Villavicencio

Componentes de la PET, cambios anuales en niveles (cifras en miles) Total Nacional, 2010 - 2021



○ La PFFL y la ocupación muestran sentidos opuestos y dimensiones semejantes. Conceptualmente se esperaría que la relación fuese entre el empleo y el desempleo, pero en la gráfica se observan, incluso, **incrementos de ocupación y desempleo en el mismo período.**

Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018



Caracterización de la PFFL

2010-2021



Mujeres en el mercado laboral

Porcentaje de mujeres por población en cada categoría del mercado laboral

Total Nacional

2010-2021

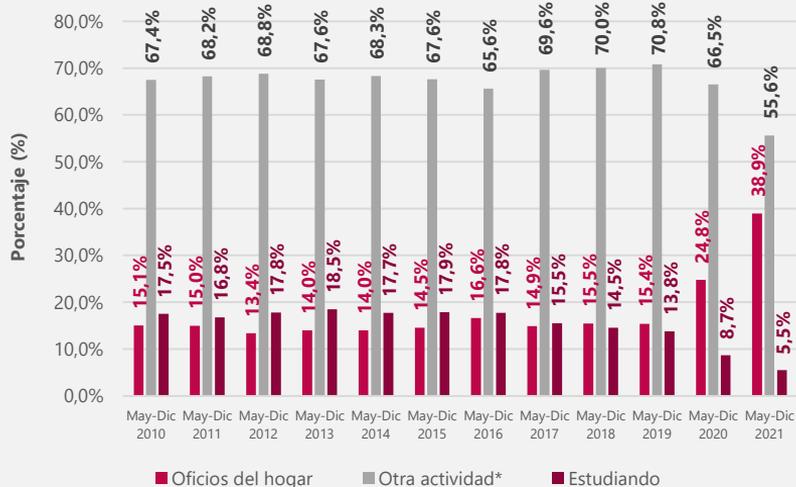
Criterio de Análisis	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Población total	51,1	51,1	51,1	51,1	51,1	51,1	51,1	51,2	51,2	51,2	51,2	51,3
Población en edad de trabajar	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9	52,0
Fuerza laboral	42,6	42,8	43,3	43,3	43,3	43,6	43,7	43,7	43,5	43,5	42,2	40,9
Ocupados	40,8	41,1	41,7	41,9	42,0	42,3	42,4	42,4	42,2	42,1	40,1	40,8
Desocupados	56,0	56,5	56,8	56,4	56,2	57,1	56,4	56,6	56,2	55,7	53,4	51,8
Población fuera de la fuerza laboral	71,5	71,7	71,3	70,8	70,8	70,5	70,2	70,0	70,3	69,8	68,8	69,7

Fuente: DANE, GEIH.

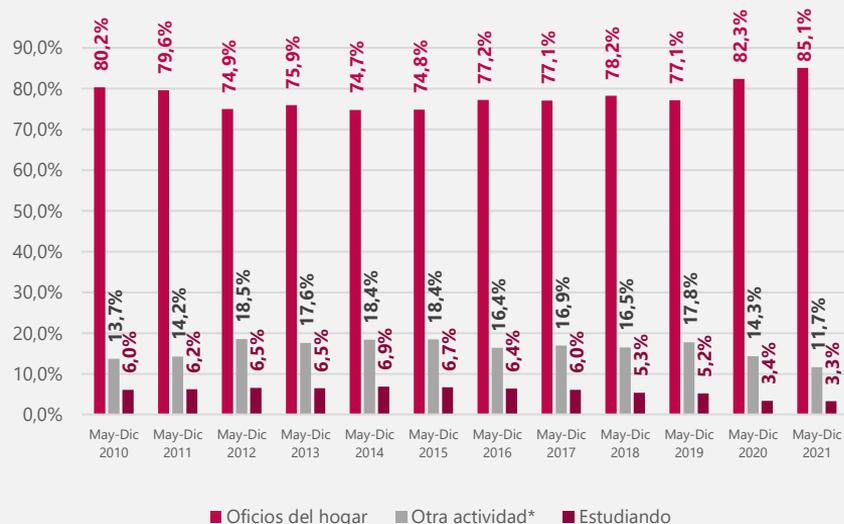
Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL: Composición según sexo y tipo de actividad principal 2010-2021

Hombres - Distribución de los hombres fuera de la fuerza laboral, según actividad principal
Total Nacional, 2010 - 2021



Mujeres - Distribución de las mujeres fuera de la fuerza laboral, según actividad principal
Total Nacional, 2010 - 2021



Fuente: DANE, GEIH.

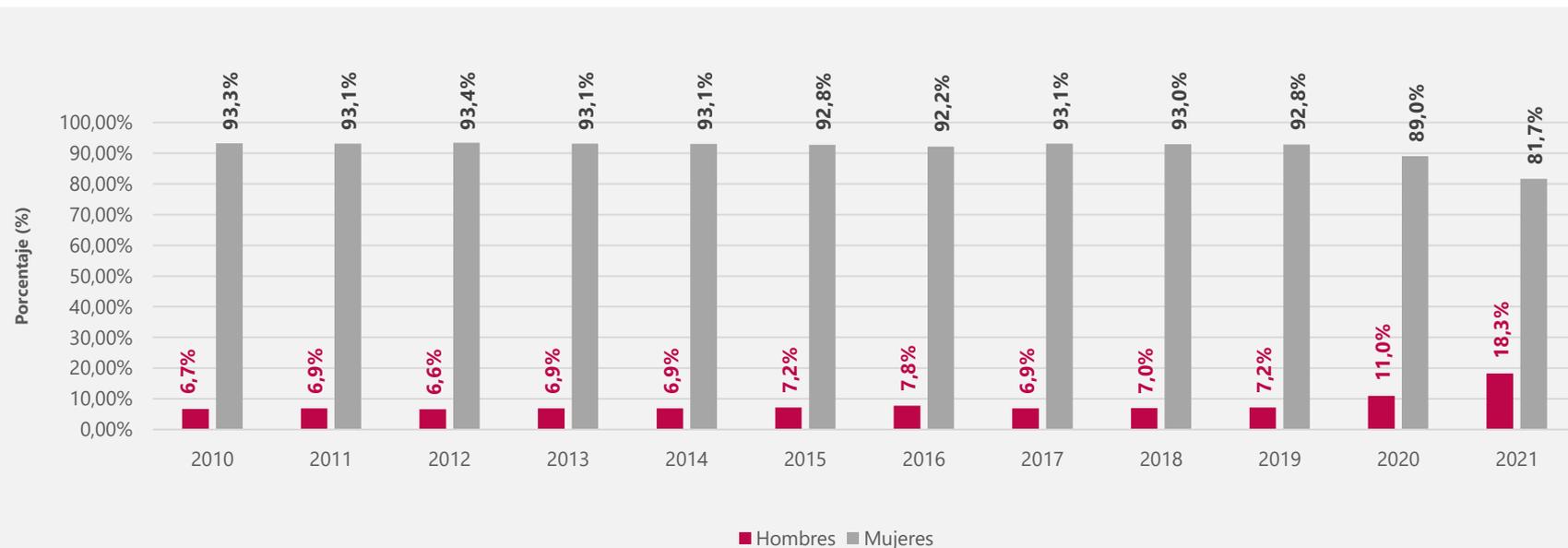
Nota: 1) otras actividades incluyen ser rentista, pensionado, jubilado, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar. Por disponibilidad de información en 2020 (año de meses de confinamiento y reducción de formulario), con fines de consistencia comparativa se toma el mismo periodo para todos los años. 2) Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL – Oficios del hogar

Distribución (%) de la PFFL según sexo, para quienes se dedican a Oficios del Hogar como actividad principal

Total Nacional

2010-2021



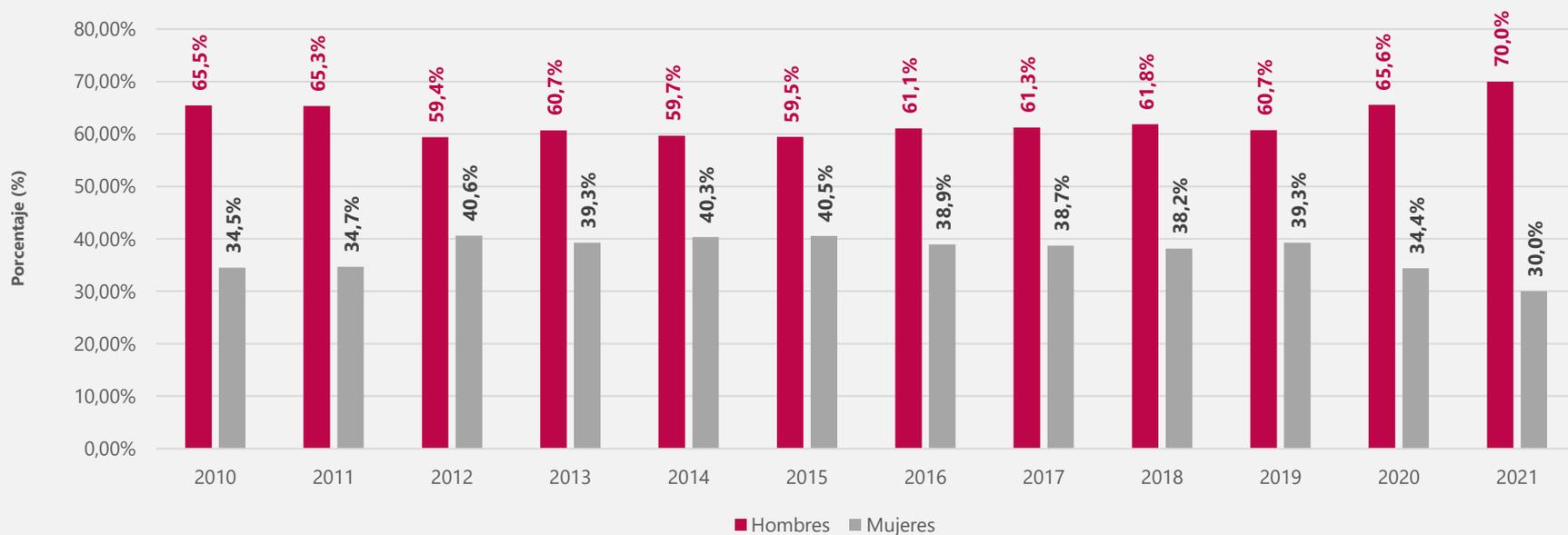
Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL – Estudiantes

Distribución (%) de la PFFL según sexo, para quienes se dedican al estudio como actividad principal

Total Nacional 2010-2021



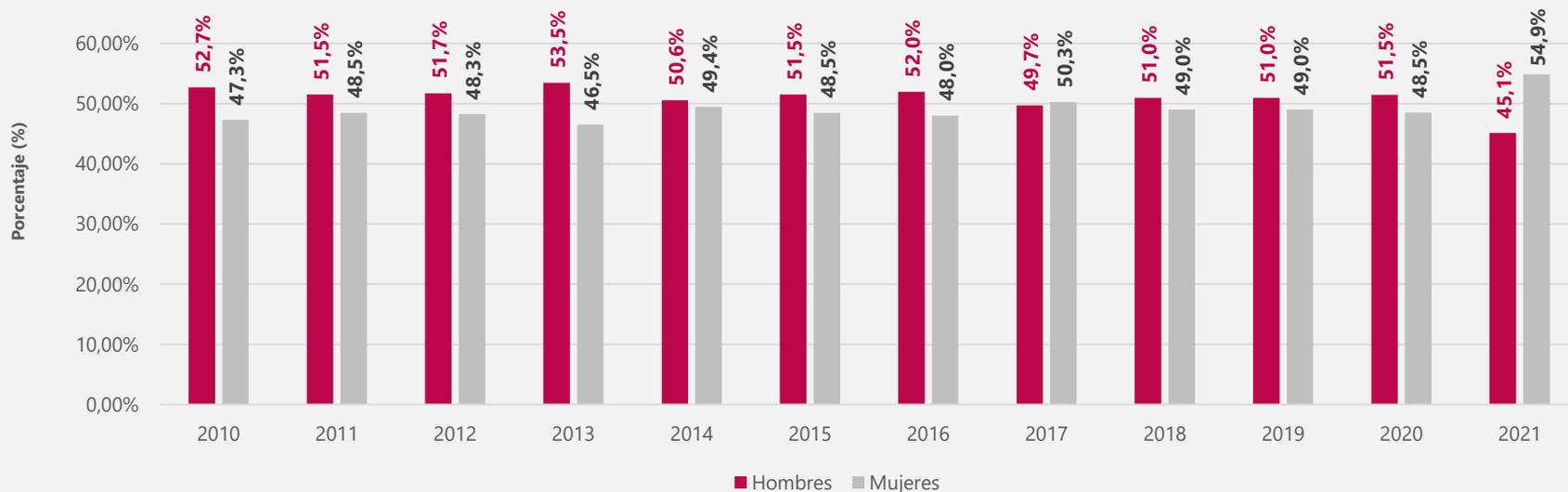
Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL – Otras actividades: rentistas, pensionados, jubilados, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar

Distribución (%) de la PFFL según sexo para quienes se dedican a “otras actividades”

Total Nacional
2010-2021



Fuente: DANE, GEIH.

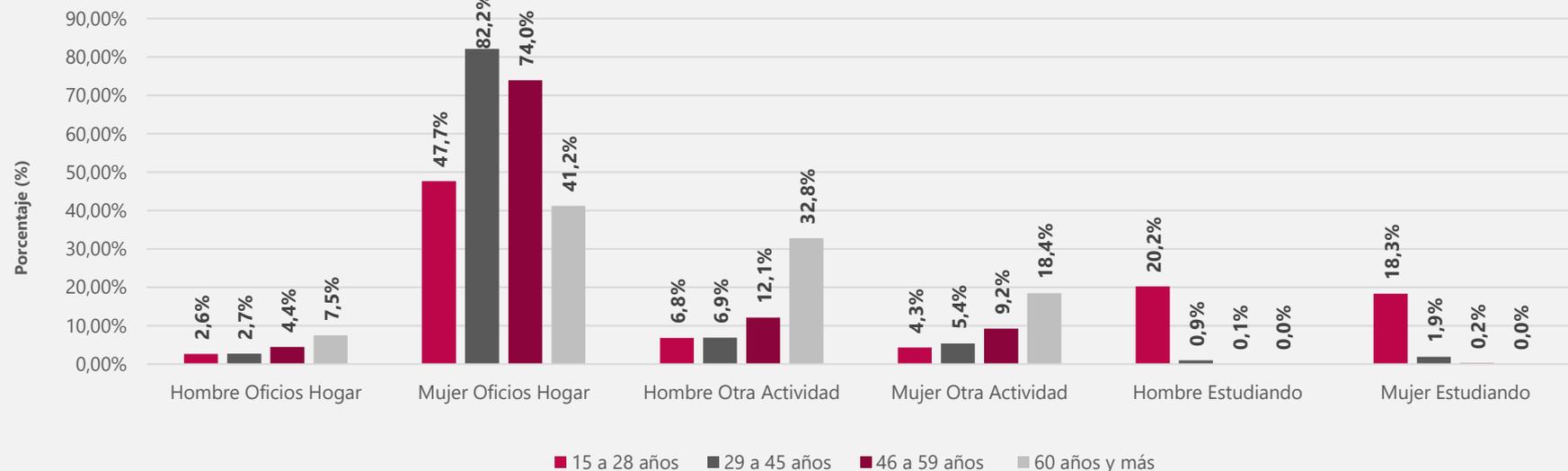
Nota: 1) otras actividades incluyen ser rentista, pensionado, jubilado, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar 2) Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL: panorama según sexo y edad

Composición porcentual promedio de la PFFL por sexo, edad y tipo de actividad

Total Nacional

2010-2021



○ En todos los rangos de edad, el porcentaje de mujeres dedicadas a oficios del hogar supera al porcentaje de hombres en dicha actividad: 15 a 28 años (diferencia de 45,1 p.p.), 29 a 45 años (diferencia de 79,5 p.p.), 46 a 59 años (diferencia de 69,6 p.p.) y 60 y más (diferencia de 33,7 p.p.)

Fuente: DANE, GEIH.

Nota: otras actividades incluyen ser rentista, pensionado, jubilado, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar; 2) Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

Nivel educativo de la PFFL

Distribución porcentual de la PFFL según nivel educativo, sexo y tipo de actividad

Total Nacional

Promedio 2010-2021

Sexo	Nivel Educativo	Oficios del hogar	Otra actividad	Estudiando	Total
Mujeres	Ninguno	23,40%	13,70%	0,90%	19,00%
	Primaria	24,40%	10,00%	4,50%	18,80%
	Secundaria	5,80%	3,70%	8,20%	5,90%
	Media	23,20%	6,30%	25,50%	16,70%
	Técnica y tecnológica	5,40%	2,70%	4,30%	4,50%
	Profesional	2,80%	2,70%	1,10%	2,80%
	Posgrado	1,60%	1,50%	0,30%	1,50%
	Sin Información	2,90%	1,30%	2,20%	2,40%
Hombres	Ninguno	2,40%	21,50%	2,30%	8,90%
	Primaria	2,20%	15,40%	9,00%	7,10%
	Secundaria	1,20%	2,50%	12,00%	2,40%
	Media	3,40%	9,40%	23,00%	5,90%
	Técnica y tecnológica	0,60%	2,40%	2,90%	1,30%
	Profesional	0,40%	3,10%	1,20%	1,40%
	Posgrado	0,20%	1,90%	0,30%	0,80%
	Sin Información	0,20%	2,00%	2,40%	1,00%
Total		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Mujeres		71,30%	22,30%	6,40%	100,00%
Hombres		14,90%	65,80%	19,30%	100,00%

- Los niveles educativos altos están sobre representados en las mujeres PFFL dedicadas a oficios del hogar, en comparación a los hombres en la misma situación.

Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018, los datos de los años 2010 al 2020 corresponden al marco 2005 con factor de expansión del CNPV 2018

PFFL en el hogar

Población fuera de la fuerza laboral según parentesco con la personas jefe de hogar

Cifras en miles de personas y porcentajes

Total nacional

2021

Parentesco con Jefe del Hogar	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Jefe (a) del hogar	1.613	35,96%	2.853	27,72%	4.466	30,22%
Pareja, esposo(a), cónyuge, compañero(a)	275	6,13%	4.033	39,18%	4.308	29,15%
Hijo(a), hijastro(a)	1.943	43,32%	2.033	19,75%	3.976	26,90%
Padre o madre	118	2,63%	471	4,58%	589	3,99%
Suegro(a)	35	0,78%	137	1,33%	172	1,16%
Hermano(a) o hermanastro(a)	131	2,92%	183	1,78%	315	2,13%
Yerno o nuera	11	0,25%	140	1,36%	150	1,02%
Nieto(a)	196	4,37%	196	1,90%	392	2,65%
Otro pariente	121	2,70%	184	1,79%	305	2,06%
Empleado(a) del servicio doméstico y sus parientes	0	0,00%	1	0,01%	1	0,01%
Pensionista	1	0,02%	1	0,01%	2	0,01%
Otro no pariente	40	0,89%	62	0,60%	102	0,69%
PFFL Total	4.485	100,00%	10.293	100,00%	14.778	100,00%

Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Los datos de año 2021 corresponden al marco 2018; Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018.

PFFL y transferencias monetarias Recepción de Transferencias Monetarias por tipo de situación Laboral

GEIH - 2021

Total Nacional

Miles de Personas y porcentaje

Situación Laboral	Sí Recibe	% del Total	No Recibe	% del Total
Ocupados	2.355	11,6%	18036	88,5%
Desempleados	595	18,3%	2668	81,8%
Fuerza laboral	2.951	12,5%	20704	87,5%
PFFL	3.409	23,1%	11369	76,9%
PET	6.359	16,6%	32073	83,5%
Población Total	6.662	13,3%	43279	86,7%

- Las remesas son importantes entre la PFFL, el **36,5%** las recibe.
- Las transferencias monetarias de las entidades del gobierno son las más importantes (**59,5%**).

Fuente: DANE, GEIH marco 2018

Distribución Porcentual de las Transferencias por Tipo de Ayuda

Total Nacional

2021

Miles de Personas

Tipo de transferencia	PFFL		Total	
Dinero de otros hogares o personas residentes en el país	1.403	36,5%	2.502	34,0%
Dinero de otros hogares o personas residentes fuera del país	122	3,2%	228	3,1%
Entidades privadas Nacionales	25	0,6%	67	0,9%
Entidades del gobierno	2.286	59,5%	4.551	61,8%
Entidades fuera del país	6	0,1%	12	0,2%
Total	3.842	100%	7.360	100%

Notas: 1) Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018. 2) Toda variable cuya proporción respecto a la PEA sea menor al 10%, tiene un error de muestreo superior al 5%, que es el nivel de calidad admisible para el DANE. 3) Resultados en miles. 4) Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente. 5) El total nacional incluye las ciudades capitales de los departamentos de la Amazonía y Orinoquía. 6) Para los meses de enero, febrero y marzo de 2021 se integró a los factores de expansión el factor de ajuste poblacional que corrige los errores operativos de estos tres meses. 7) Este cambio genera modificaciones en desagregaciones poblacionales de los diferentes dominios geográficos publicados en los meses mencionados. 8) Los datos de año 2021 corresponden a la GEIH marco 2018.

El Desaliento Laboral



“Hechos estilizados”: crecimiento relativo de la PFFL

Proporciones de la FL y la PFFL con respecto a la PT y la PET

2010 – 2021

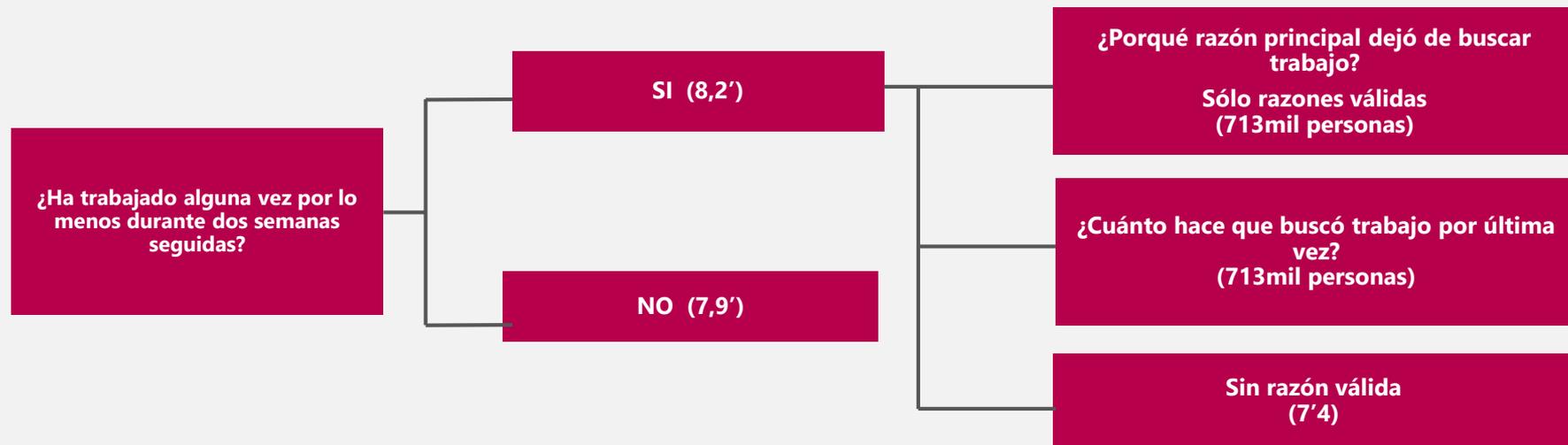
Total Nacional

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
TBP	46,60%	47,30%	48,20%	48,20%	48,10%	49,00%	49,30%	49,70%	49,50%	48,90%	45,60%	44,60%
TGP	66,30%	66,90%	67,70%	67,20%	66,70%	67,60%	67,60%	67,90%	67,50%	66,50%	61,80%	60,10%
TBPFFL (PFFL/PET)	23,70%	23,40%	23,00%	23,50%	24,00%	23,50%	23,60%	23,50%	23,80%	24,70%	28,20%	29,60%
TGPFFL (PFFL/PT)	33,70%	33,10%	32,30%	32,80%	33,30%	32,40%	32,40%	32,10%	32,50%	33,50%	38,20%	39,90%

- TBP: PEA/PT
- TGP: PEA/PET
- TBPFFL: PFFL como porcentaje de la Población en Edad de Trabajar.
- TGPFFL: PFFL como porcentaje de la Población Total.

- Como proporción de la PT, **la FL ha perdido** dos puntos entre 2010 y 2021. Al analizarse como proporción de la PET, la FL cayó 6,2 p.p. en el mismo periodo.
- De forma consecuente, **la PFFL como proporción de la PT se incrementó 6,1 p.p. y como proporción de la PET, 6,2 p.p.**

- Para analizar la relación entre PFFL y desaliento, es necesario considerar el componente de la PFFL que realmente tiene relación con el mercado de trabajo. Es decir, depurar la PFFL.



Fuente: DANE, GEIH

Nota: 1) Como razones consideradas válidas de desaliento se consideran (i) no hay trabajo disponible en la ciudad o región, (ii) no sabe como buscarlo, (iii) está cansado de buscar y (iv) no encuentra el trabajo apropiado. 2) los datos corresponden al marco 2005 con factores de expansión de 2018.

PFFL según sexo: Principal razón válida para dejar de buscar trabajo

**Total Nacional
2021**

Total	Total	Hombres	Mujeres
No hay trabajo disponible en la ciudad o región	84,4%	79,5%	86,0%
No encuentra el trabajo apropiado	6,8%	8,7%	6,2%
Está cansado de buscar	6,7%	8,3%	6,1%
No sabe cómo buscarlo	2,1%	3,5%	1,6%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: DANE, GEIH

Nota: Los datos corresponden al marco 2005 con factores de expansión de 2018.

PFFL con razones válidas de desaliento

Total Nacional 2021

Hombres	15 a 28 años	29 a 45 años	46 a 59 años	60 años y más	Total
No hay trabajo disponible en la ciudad o región	77,70%	74,70%	81,60%	82,70%	79,50%
No sabe cómo buscarlo	8,10%	5,40%	0,40%	0,50%	3,50%
Está cansado de buscar	5,40%	10,60%	11,60%	7,20%	8,30%
No encuentra el trabajo apropiado	8,70%	9,30%	6,40%	9,60%	8,70%
Total	100,00%	18,10%	23,20%	30,00%	100,00%
Mujeres	15 a 28 años	29 a 45 años	46 a 59 años	60 años y más	Total
No hay trabajo disponible en la ciudad o región	85,30%	87,70%	86,10%	81,60%	86,00%
No sabe cómo buscarlo	3,10%	1,20%	1,30%	1,50%	1,60%
Está cansado de buscar	6,10%	5,70%	5,50%	9,30%	6,10%
No encuentra el trabajo apropiado	5,50%	5,40%	7,10%	7,60%	6,20%
Total	20,20%	37,10%	31,60%	11,10%	100,00%
Hombres	28,10%	18,10%	23,20%	30,00%	100,00%
Mujeres	20,20%	37,10%	31,60%	11,10%	100,00%

Fuente: DANE, GEIH

Nota: Los datos corresponden al marco 2005 con factores de expansión de 2018.

PFFL con razones válidas de desaliento y tiempo transcurrido desde la última búsqueda activa de empleo

**Total Nacional
2021**

Hombres	Menos de 1 año	Entre 1 y menos de 2 años	Entre 2 y menos de 5 años	5 años y más
No hay trabajo disponible en la ciudad o región	64,90%	77,20%	51,00%	64,30%
No sabe cómo buscarlo	5,20%	2,50%	6,60%	0,00%
Está cansado de buscar	15,20%	15,30%	36,90%	19,60%
No encuentra el trabajo apropiado	14,80%	4,90%	5,50%	16,10%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Mujeres	Menos de 1 año	Entre 1 y menos de 2 años	Entre 2 y menos de 5 años	5 años y más
No hay trabajo disponible en la ciudad o región	75,10%	70,20%	63,00%	57,70%
No sabe cómo buscarlo	1,20%	0,00%	0,00%	0,20%
Está cansado de buscar	11,30%	18,90%	26,90%	30,90%
No encuentra el trabajo apropiado	12,40%	10,80%	10,10%	11,20%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

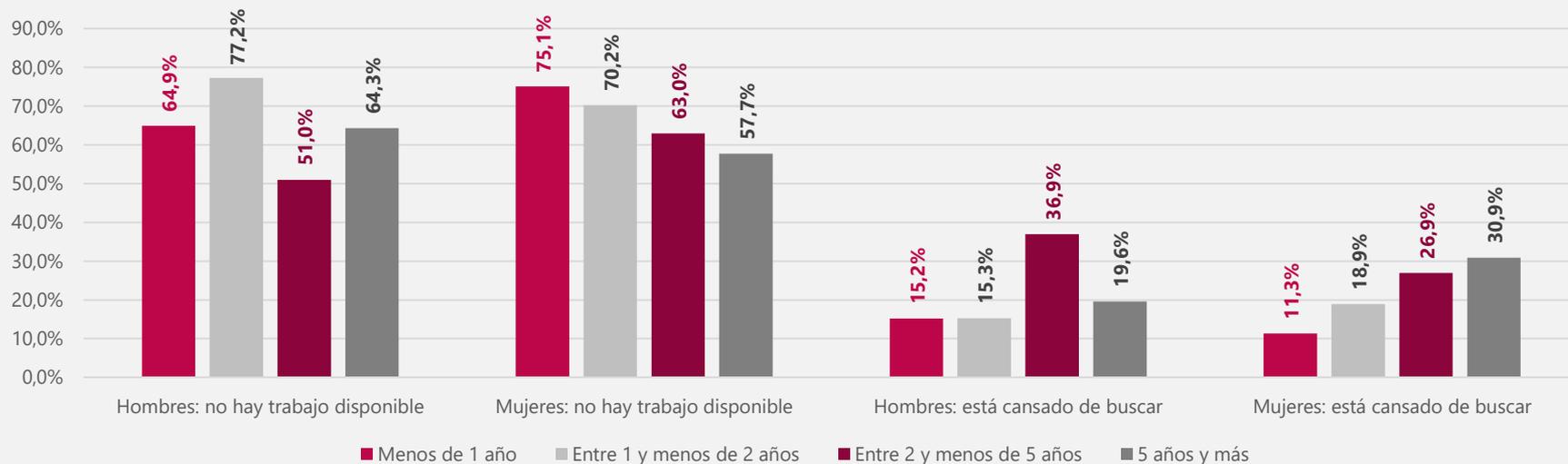
Fuente: DANE, GEIH

Nota: Los datos corresponden al marco 2005 con factores de expansión de 2018.

Comportamiento intertemporal del desaliento laboral

Distribución de la PFFL con razones válidas de desaliento laboral en función de la última búsqueda activa de empleo

Total Nacional
2021



Fuente: DANE, GEIH

Nota: 1) La población considerada para el análisis de razones de desaliento es aquella que manifiesta haber tenido alguna vez un trabajo por al menos dos semanas seguidas; 2) Los datos corresponden al marco 2005 con factores de expansión de 2018.

La PFFL 2010-2021: Patrones y Conclusiones

- Existe una marcada relación inversa entre la TO y la PFFL. En el punto más alto de la TO (año 2015), la PFFL como porcentaje de la PET alcanzó un punto de inflexión, a partir del cual la reducción de la TO se reflejó en un incremento de la PFFL como porcentaje de la PET.
- Esto sugiere que no existe un *trade-off* directo entre ocupación y desempleo, y que el mecanismo de ajuste del mercado de trabajo ante el ciclo económico involucra, entre varios mecanismos de ajuste y la ausencia de un seguro de desempleo, la salida de la fuerza laboral.



- **El lineamiento de perspectiva de género es un elemento fundamental para entender la dinámica de la PFFL.** Es un grupo poblacional con alta primacía femenina, cercana al 70% para los dominios geográficos utilizados (Total Nacional, 23 ciudades y Otras Cabeceras y Resto).
- En términos de actividades desarrolladas por la PFFL, los oficios del hogar son la más prevalente (60,9% en promedio para el período analizado en Total Nacional).
- Tanto el estudio como otras actividades se han venido reduciendo ante un paulatino incremento de la importancia de oficios del hogar, desde mayo-diciembre de 2014.



La PFFL 2010-2021 (II): Patrones y Conclusiones

La primacía de los oficios del hogar como principal actividad de la PFFL se explica por **dos factores claros**:

- Las mujeres representan el 70% de la PFFL, y el 78,1% de las mujeres, en promedio, se ha dedicado a los oficios del hogar entre mayo-diciembre de 2010 a 2021.
- Durante dicho período, del total de personas que, estando en la PFFL se dedican a los oficios del hogar, el 91,0% son mujeres, mientras que para la actividad de estudio, representan el 37,5% y en otras actividades el 49,2%.



- Este patrón se mantiene para los tres dominios geográficos analizados. De aquí que sea tan importante el cambio a la denominación “fuera de la fuerza laboral” en lugar del término “inactividad”, teniendo en cuenta el reconocimiento de que las labores no remuneradas de cuidado u oficios del hogar, son trabajo (Ley 1413 de 2010 y Declaración de la Plataforma de Beijing de 1995).
- Al analizar la estructura de edades de la PFFL por sexo y actividad a la cual se dedica dicha población, se encuentran recargas específicas en rangos de edad donde podría esperarse mayor dedicación a la actividad educativa por parte de las mujeres. En todos los rangos de edad, el porcentaje de mujeres dedicadas a oficios del hogar supera al porcentaje de hombres en dicha actividad: 15 a 28 años (mujeres superan a los hombres en 45,0 p.p.), 29 a 45 años (79,5 p.p.), 46 a 59 años (69,5 p.p.) y 60 y más (33,7 p.p.).



La PFFL 2010-2021: Patrones y Conclusiones

- En términos educativos, el 84,5% de la PFFL tiene un nivel educativo de máximo educación media. En términos de género y actividad a la que se dedica la PFFL, la estructura etaria de las mujeres y la actividad a la que se dedica no siguen el patrón esperado de acuerdo con la Teoría del Capital Humano (mujeres con alto nivel educativo dedicadas a oficios del hogar, por ejemplo): el 85,9% de la población PFFL que tiene nivel educativo de posgrado y se dedica a oficios del hogar.
- La posición en el hogar más prevalente en la PFFL es la jefatura del hogar (30,2%), seguida por cónyuge (29,2%) e hijo/a o hijastro/a (26,9%).
- Al analizar los mecanismos de generación de ingreso de la PFFL, se puede afirmar que las transferencias monetarias pueden cumplir un rol progresivo, en términos de ser más intensivas en la población que más las requiere. El 23,1% de la PFFL, el 18,2% de las personas desempleadas y el 11,5% de las personas ocupadas manifiestan recibir transferencias.
- Cerca de 6 de cada 10 personas en la PFFL que declaran recibir ayudas monetarias, las reciben de entidades del gobierno (59,5%), mientras que las transferencias de otros hogares o personas residentes en el país benefician al 36,5% de la PFFL que recibe ayudas. Las remesas del exterior benefician al 3,2% de dicha población.
- La principal razón de desaliento laboral, entre la PFFL con razones válidas de desaliento y con experiencia laboral previa (haber tenido alguna vez un trabajo, por al menos dos semanas), es que no hay trabajo disponible en la ciudad o región. Este aspecto tiene una mayor percepción entre mujeres que entre hombres.





Algunas conclusiones sobre PFFL y desaliento

- Hay un trade-off entre la variación del empleo y la variación de la PFFL en la serie de tiempo de la última década. Esto es coherente con la ausencia de un seguro de desempleo.
- Por ende, para un componente importante de la población, la pérdida de empleo implica un paso a la población fuera de la fuerza laboral.
- La razón primordial para el desaliento laboral se concentra en un aspecto específico: la carencia local / regional de oportunidades laborales (84,4%). Este aspecto tiene una mayor percepción entre mujeres (86%) que entre hombres (79,5%).
- La consideración de no saber cómo buscar trabajo se reduce a medida que se incrementa la edad, y dicha reducción es mayor entre los hombres.
- El 8,1% de PFFL masculina que tuvo alguna experiencia laboral por al menos dos semanas, que tiene una razón válida de desaliento laboral y que está entre los 15 y 28 años de edad, considera que el desaliento se debe a que no sabe cómo buscar empleo.
- Dicho porcentaje se reduce a 5,4% para el rango de edad 29 a 45 años, 0,4% para 46 a 59 años y 0,5% para 60 años y más.



Población fuera de la fuerza laboral:

Análisis con perspectiva de género 2021

Segunda edición
Serie Notas Estadísticas

