

# Audiencia Pública de Rendición de Cuentas

---

## Respuestas Preguntas Audiencia Pública

Bogotá D.C., Colombia.

Diciembre, 2016

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)



**DANE**  
Para tomar decisiones



# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



Pregunta ¿Los colombianos y los servidores del DANE queremos saber cuánto cuesta el nuevo equipo de innovación y cuál ha sido el impacto de las operaciones y en la producción?

En atención a las conclusiones de los diferentes eventos internacionales en los que el DANE ha venido participando, en el marco de las Conferencias de Estadística de Naciones Unidas, de Eurostat, la OCDE, así como las reuniones regionales en el marco de la CAN y la CEPAL, donde la principal conclusión es el llamado de manera imperativa a la modernización de los Institutos de Estadística, so pena de entrar en un rezago institucional y su desconocimiento como entes rectores en la producción de información oficial de calidad;



# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



hoy día son múltiples las presiones que se generan hacia los institutos, por cuenta de la información provista por las redes sociales, la disponibilidad de desarrollos tecnológicos, las libertades ciudadanas y la globalización de la economía, entre otros; lo cual obliga a mejorar las habilidades técnicas, estar actualizados sobre las nuevas necesidades y fuentes de datos para el quehacer misional, observar e interactuar con los usuarios de la información estadística y motivar nuevas oportunidades y espacios de confianza, así como desarrollar estrategias efectivas a través de las prácticas y generación de capacidades.

# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



Esta modernización se sustenta en el reconocimiento de la información, como eje articulador para la toma de decisiones, que, junto con la voluntad política, la evolución de las tecnologías de la información, la participación activa de la sociedad y la innovación, se integren y articulen las diversas fuentes de datos resultantes de la investigación científica, la academia, la industria, los gremios de la producción y la que se encuentra en las redes sociales.



# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



Naturalmente los técnicos y las personas que hacen y conforman los institutos de estadística no deben ser ajenos a este reto y están enfrentados a asumir la responsabilidad de involucrarse de manera directa y efectiva en este proceso de modernización, buscando nuevas formas para la generación de información estratégica, desarrollando y apropiando las tecnologías de software y hardware que demanda la sociedad, investigando, innovando y sobre todo, capacitándose de manera continua para atender de manera transversal y con eficacia y eficiencia, los nuevos retos que son imprescindibles para

el desarrollo de las naciones y para optimizar los recursos financieros, técnicos, humanos, metodológicos y de tiempo.



# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



**DANE**  
Para tomar decisiones



De acuerdo con lo anterior, lo invitamos a que consulte nuestro informe de Rendición de Cuentas 2016, en el link:

[http://www.dane.gov.co/files/control\\_participacion/rendicion\\_cuentas/2016/informe\\_rendicioncuentas\\_DANE\\_2016\\_2.pdf](http://www.dane.gov.co/files/control_participacion/rendicion_cuentas/2016/informe_rendicioncuentas_DANE_2016_2.pdf),

y en el capítulo II “*CONSOLIDANDO LA INNOVACIÓN, EL APRENDIZAJE Y LA GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO*”, encontrará la información relacionada con la estructura y funciones del Grupo Área de Innovación y Aprendizaje (GAIA)<sup>1</sup>, así como la gestión desarrollada desde su creación.

Para la creación del Grupo Área de Innovación y Aprendizaje (GAIA) se retomó la experiencia desarrollada desde el Centro Andino de Altos Estudios (CANDANE) en los temas de formación en estadística e innovación.

1. Para la creación del Grupo Área de Innovación y Aprendizaje (GAIA) se retomó la experiencia desarrollada desde el Centro Andino de Altos Estudios (CANDANE) en los temas de formación en estadística e innovación.

# 1. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



Por último, es pertinente aclarar, que se están realizando las gestiones necesarias ante el Departamento Nacional de Planeación - DNP, para la creación del proyecto de inversión denominado "Mejoramiento de la Innovación, Gestión del Conocimiento y Aprendizaje Nacional". En la vigencia 2016, fueron asignados recursos al Grupo Área de Innovación y Aprendizaje por el proyecto de "Mejoramiento de la Capacidad Técnica y Administrativa para la Producción y Difusión de la Información Básica Nacional", correspondientes al 0.67% de los recursos de inversión del DANE, de la siguiente manera:

Tabla  
Recursos Asignados GAIA 2016

COMPONENTE/ INVESTIGACIÓN	ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL	TALENTO HUMANO	VIÁTICOS	TIQUETES	TOTAL
Aprendizaje*	\$315.000.000	\$286.270.001	\$12.729.999	\$16.000.000	\$315.000.000
Innovación*	\$413.187.559	\$351.018.250	\$46.169.309	\$16.000.000	\$413.187.559
<b>Total</b>	<b>\$728.187.559</b>	<b>\$637.288.251</b>	<b>\$58.899.308</b>	<b>\$32.000.000</b>	<b>\$728.187.559</b>

Fuente: DANE - OPLAN

## 2. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



**DANE**  
Para tomar decisiones



Pregunta 2. ¿Realmente vale la pena la cantidad de dinero girado a las organizaciones indígenas para unas pruebas que no son definitivas y que el impacto en la totalidad del Censo es poca?

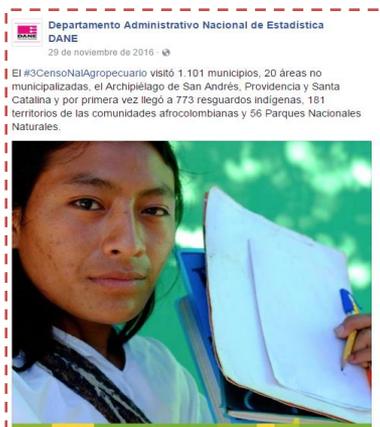
De acuerdo con las competencias misionales del DANE, para los efectos de las mediciones y caracterizaciones poblacionales derivadas de los censos, el DANE invierte recursos para mejorar la calidad de la información estadística, en especial en grupos poblacionales minoritarios que por el marco normativo colombiano necesitan fortalecer su visibilidad estadística. Por lo anterior, de manera continua, el DANE desarrolla diferentes estrategias de acercamiento con los representantes de las autoridades de los grupos étnicos, para incluir su cosmovisión en las principales operaciones estadísticas, de las que se deriva la información estadística oficial en materia de población y vivienda.



## 2. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



**DANE**  
Para tomar decisiones



Razón por la cual, el fortalecimiento de la calidad de la información censal de la población étnica representa una prioridad del DANE, dado que es la base con la que se certifica información poblacional de referencia para el Sistema General de Participaciones, que corresponde a los recursos que la Nación transfiere, por mandato de la Constitución Política, a las entidades territoriales y los Resguardos indígenas para la financiación de las competencias y los servicios a su cargo en educación, salud, agua potable y saneamiento básico, y los demás definidos en el Artículo 76 de la Ley 715 de 2001 y en la Ley 1176 de 2007.

## 2. Respuesta a Ciudadano Luis Alirio Rodríguez Gutiérrez



**DANE**  
Para tomar decisiones



Adicionalmente, es importante destacar los principales antecedentes legales, relacionados con los grupos étnico y la medición estadística, los cuales llaman la atención sobre la invisibilidad preexistente de los mismos por censos y estadísticas divergentes y el estado de la precariedad de la información (Auto 004 y 005 de 2009). En la misma dirección se encuentra el Convenio 169 de la OIT, la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la Convención sobre los derechos del niño, el Plan de Acción de Durban y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, que establece el compromiso para recolectar y utilizar datos desglosados sobre las condiciones de vida de los pueblos indígenas.

En tal sentido todas las pruebas y ejercicios que el DANE realice para mejorar la medición de estos grupos étnicos, logrando su visibilidad estadística y con las desagregaciones pertinentes, es valor agregado para la función del DANE de producir información con calidad.



### 3. Respuesta a ciudadana Mirthaa Joan Jett



**DANE**  
Para tomar decisiones



Pregunta 3. ¿Cómo se va a contar la población afro teniendo en cuenta que el Censo pasado fue nulo en ese aspecto?

El XVIII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda es un censo incluyente que tiene en cuenta el enfoque diferencial en todos los procesos. La población afro, así como la perteneciente a los demás grupos étnicos, va a ser contada en el censo, empleando el criterio de auto reconocimiento, mediante el cual las personas se reconocen pertenecientes a uno de los grupos étnicos identificados legalmente en Colombia. Con ese propósito el censo diseñó la pregunta de pertenencia étnica, con la cual se indaga a toda la población residente en Colombia si pertenece a uno de los grupos étnicos: indígenas, Rom o gitanos, Raizales del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Palenqueros de San Basilio y Afrocolombianos, Afrodescendientes, Negros o Mulatos.



### 3. Respuesta a ciudadana Mirthaa Joan Jett



En 2016, el DANE inició y dio continuidad al proceso de consulta y concertación con los grupos étnicos.

A través de este proceso no solo se acuerda la inclusión del enfoque étnico en el cuestionario censal sino la participación de todos los grupos étnicos en los demás procesos censales para garantizar la calidad de la información censal.

El proceso de sensibilización es de especial importancia para lograr que la población afrocolombiana se reconozca en la pregunta de pertenencia étnica, porque sin el auto reconocimiento de cada una de las personas no es posible la visibilización de su población.

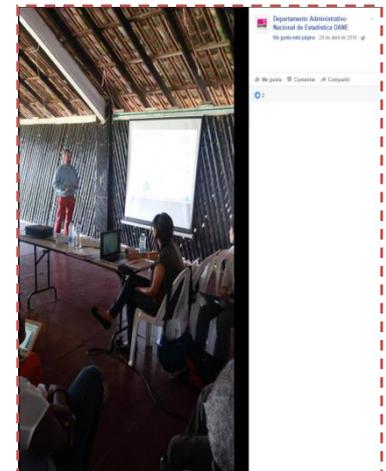
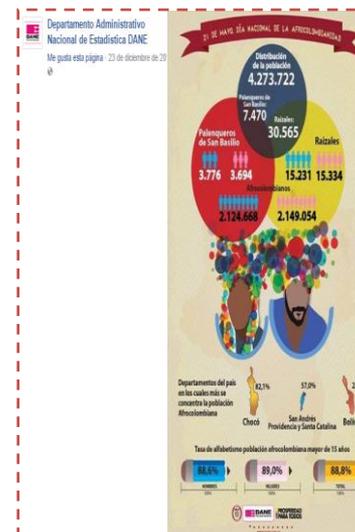
### 3. Respuesta a ciudadana Mirthaa Joan Jett



**DANE**  
Para tomar decisiones



En 2016, el DANE inició y dio continuidad al proceso de consulta y concertación con los grupos étnicos. A través de este proceso no solo se acuerda la inclusión del enfoque étnico en el cuestionario censal sino la participación de todos los grupos étnicos en los demás procesos censales para garantizar la calidad de la información censal. El proceso de sensibilización es de especial importancia para lograr que la población afrocolombiana se reconozca en la pregunta de pertenencia étnica, porque sin el auto reconocimiento de cada una de las personas no es posible la visibilización de su población.



# 4. Respuesta a ciudadana Sandra Milena Mariño



Pregunta 4. ¿Cuándo empiezan a realizar el censo?

La entidad se encuentra realizando todas las acciones administrativas y técnicas, en el marco de actividades preparatorias o pre - censales, para la aplicación del censo. Siendo el DANE una entidad pública se encuentra a la espera de la asignación de recursos que le permitan llevar a cabo la operación estadística más grande de un país.



# 5. Respuesta a ciudadano Fercho Conde



## Pregunta 5. ¿Cuándo empieza? (Hace referencia al Censo)

La entidad se encuentra realizando todas las acciones administrativas y técnicas, en el marco de actividades preparatorias o pre - censales, para la aplicación del censo. Siendo el DANE una entidad pública se encuentra a la espera de la asignación de recursos que le permitan llevar a cabo la operación estadística más grande de un país.



## Pregunta 6. ¿Cómo se hace el control de formulario completo del e-censo y visita en vivienda?

El aplicativo de software del cuestionario web para el eCenso se desarrolla mediante pasos secuenciales que va dirigiendo al encuestado acerca del estado de diligenciamiento del cuestionario, emitiendo un certificado una vez diligencia la totalidad de las preguntas.

En caso tal que el cuestionario no quede completamente diligenciado no se emite este certificado. El monitoreo de formularios completos e incompletos se realiza mediante el sistema de monitoreo y control construido y dispuesto para este fin. En la ejecución de la recopilación de información en campo en el censo de población y vivienda, se tiene diseñado realizar la visita al

hogar en la vivienda que diligenció el e-censo con formulario completo, con el fin de validar exclusivamente si dentro de la misma vivienda se presentan otros hogares garantizando de esta manera la cobertura censal.



## 6. Respuesta a ciudadano xmen@xmen83\_Bog



**DANE**  
Para tomar decisiones

**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



Esto se logra a partir del marco de unidades e-censadas, obtenido de la base de datos censal, para lo cual se dispone de un sistema que permite generar el listado con las unidades de cobertura, en donde se presentan hogares e-censados con formulario completo para su disposición a los equipos operativos de campo, que en el curso de la colecta censal, verifican los correspondientes hogares en las unidades de asignación operativa en campo.



Los hogares que diligenciaron el formulario incompleto se visitan en campo aplicando el cuestionario de nuevo en su totalidad.

### Pregunta 7. ¿Cómo se georreferencia el e-censo?

La georreferenciación del eCenso, se realiza a partir de la dirección y los datos de barrio, corregimiento o vereda, ingresados por el entrevistado. El proceso se inicia con la normalización de la dirección, que consiste en estandarizar la forma en que se escriben los componentes de ésta (calle, carrera, número, bloque, apartamento, etc.), de tal modo que sea posible la lectura a través de programas especializados en georreferenciación.

Para el eCenso, se usaron cuatro métodos, uno manual y tres automáticos que proporcionan diferentes niveles de precisión:

a) Base de direcciones: Método automático donde el geo codificador ubica la dirección ingresada por el usuario a través de la coincidencia directa de ésta con la base de datos del catastro de direcciones.



## 7. Respuesta a ciudadano xmen @xmen83\_Bog



b) Intersección vial: Método automático que busca la intersección entre la vía principal y la vía generadora señalada en la dirección.



c) Centroide: Método automático de baja precisión, que georreferencia al centroide del municipio o de la cabecera municipal. Este método es utilizado cuando la dirección ingresada por el usuario no está completa, es errónea y no se aportan otros elementos que permitan la localización de este registro, como conjunto residencial, vereda, entre otros.





d) Manual: proceso que se realiza para los registros que no se georreferenciaron de manera automática. Consiste en la localización de cada una de las direcciones de forma manual por un ingeniero que revisa la información respecto a las mallas viales, imágenes satelitales, fotografías aéreas y otros elementos cartográficos que permitan la correcta ubicación de la información obtenida a través del eCenso.

## 8. Respuesta a ciudadano Harold Londoño @haroldhlondono



### Pregunta 8. Importante que incluyan un módulo con preguntas sobre migración y remesas

Existe un módulo de preguntas de migración en todos los censos nacionales de población y vivienda, en especial para el próximo operativo censal se incluirán preguntas para la medición de la intensidad y la estructura demográfica de la migración reciente y de toda la vida.

Este aparato de preguntas representa el marco estadístico para la elaboración de encuestas y estudios especializados respecto a la caracterización de los principales aspectos en referencia a la movilidad humana. Es importante tener en cuenta que los censos de población y vivienda no son la operación estadística idónea para el análisis de los ingresos de los hogares

provenientes de las remesas por el intercambio económico de las personas, para esto el DANE y el Banco de la República contemplan encuestas especializadas para la medición de éstas.





**DANE**  
Para tomar decisiones



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



@DANEColombia



@DANE\_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia



DANEColombia