

## Encuesta de Cultura Política (ECP)

2019

### Gráfico 1. Percepciones y prácticas de la cultura política

Porcentaje de personas de 18 años y más

Total nacional

2019

Percepciones y prácticas	Porcentaje (%)
Conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana	71,4
Consideran que Colombia es un país medianamente democrático	58,0
Consideran que el conteo de votos en su municipio es transparente	32,6
Consideran que se protegen y garantizan los derechos de las mujeres	30,5
Realizaron algún trámite con una entidad pública en el último año	25,9

Fuente: DANE, ECP-2019.

- Introducción
- Principales resultados
- Ficha metodológica
- Glosario

---

## INTRODUCCIÓN

El Estado colombiano se ha comprometido en el fortalecimiento de la democracia en Colombia, como una de las grandes estrategias orientadas a lograr la paz y la construcción de una sociedad de ciudadanos libres y responsables. Para alcanzar este propósito, es necesario contar con investigaciones que apunten a realizar seguimiento y evaluación al cumplimiento de estas metas.

El DANE como entidad responsable del SEN, acorde con las políticas públicas, y consiente de la necesidad de dotar al país de un sistema de información capaz de generar conocimiento esencial sobre la realidad política y sus tendencias, ha planteado proyectos orientados en la producción de información estadística relacionado con temas políticos y culturales.

De esta manera, en el marco de las investigaciones relacionadas con participación ciudadana, procesos electorales, partidos políticos y democracia, el DANE viene trabajando en la operación estadística denominada Encuesta de Cultura Política. Esta tiene como objetivo generar información que permita caracterizar aspectos de la cultura política colombiana, acumulación de capital social, participación en escenarios comunitarios y confianza, basados en las percepciones y prácticas de los ciudadanos sobre su entorno político y social, como insumo para diseñar políticas públicas dirigidas a fortalecer la democracia y la convivencia pacífica colombiana.

La Encuesta de Cultura Política tiene una periodicidad bienal y se ha aplicado desde 2011 proporcionando resultados para total cabeceras municipales y para la cabecera de 5 regiones; Bogotá, Caribe, Oriental, Central y Pacífica. Para el año 2019 la encuesta amplió su cobertura, de manera que por primera vez cuenta con representatividad para centros poblados - rural disperso de las regiones Caribe, Oriental, Central y Pacífica y para total nacional por área (cabeceras y centros poblados - rural disperso).

La ECP 2019 fue aplicada en los meses de julio y agosto. Además de la ampliación de cobertura, presentó como novedad la inclusión del módulo de Capital Social, con lo cual se busca identificar las herramientas individuales y colectivas con las que cuentan los ciudadanos para resolver los problemas de acción colectiva, desde la confianza interpersonal hasta la

institucional y los niveles de reciprocidad positiva y negativa en los que están dispuestos a involucrarse.

Las principales variables que incluye la encuesta son: pertenencia de la población a grupos, organizaciones o instancias, conocimiento de mecanismos de participación ciudadana, aspectos y características que asocian las personas con la democracia, percepciones y valoraciones que tiene la población sobre el sistema democrático, atención al ciudadano, corrupción y capital social.

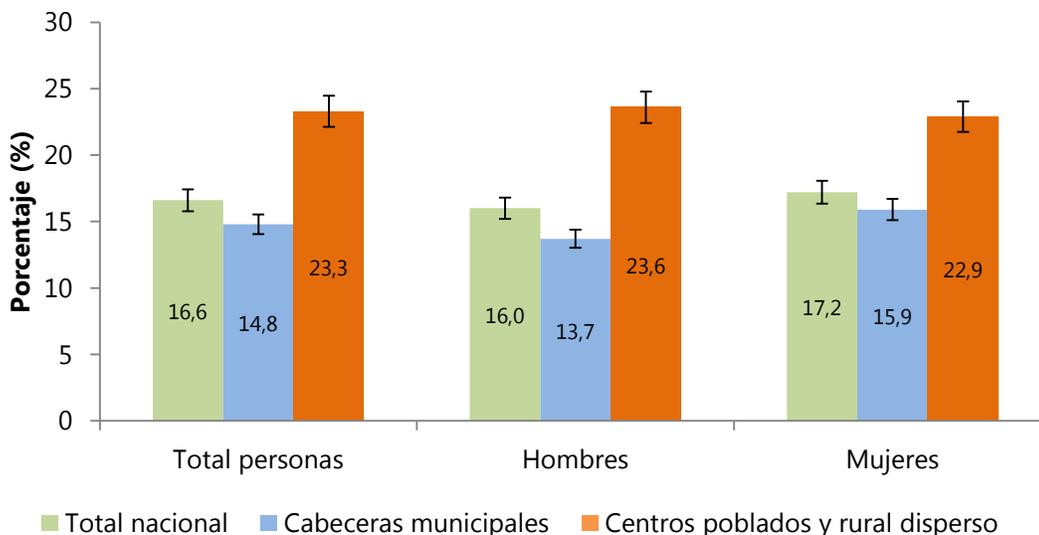
En 2019 la encuesta fue aplicada a 43.156 personas de 18 años y más con ciudadanía colombiana (que expandidas corresponde a 34 millones de personas), en 19.795 hogares de todo el territorio nacional. Los resultados son los que se expondrán en este boletín técnico.

## 1. PRINCIPALES RESULTADOS

### 1.1. PARTICIPACIÓN

La participación de las personas en diferentes tipos de grupos y organizaciones es un indicador de integración con la comunidad que se usa comúnmente como medida de redes sociales formales. En 2019, el 16,6% de la población de 18 años y más para el total nacional afirmó pertenecer por lo menos a una organización, grupo o instancia. En los centros poblados y el área rural dispersa el porcentaje de personas que pertenecía a una organización fue mayor (23,3%), y menor para la población residente en las cabeceras municipales con el 14,8%.

**Gráfico 2. Porcentaje de personas de 18 años y más, que pertenecen a un grupo, organización o instancia, por sexo**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 34.056 (en miles), cabeceras municipales 26.936 (en miles), centros poblados y rural disperso 7.120 (en miles).

Al analizar los grupos, organizaciones o instancias a los que manifestaron pertenecer las personas de 18 años y más, sobresalen las juntas de acción comunal y los grupos u organizaciones religiosas. A las juntas de acción comunal pertenecían en 2019 el 10,9% de las personas en centros poblados y rural disperso. Por sexo, el 12,1% de los hombres y el 9,6% de las mujeres en centros poblados y rural disperso pertenecían a una junta de acción comunal, siendo estas las mayores prevalencias dentro de las 15 clases de grupos por los que se indagó. A nivel nacional, la pertenencia a juntas de acción comunal alcanzó el 4,0%, porcentaje que fue superado por los grupos u organizaciones religiosas a los cuales manifestó pertenecer el 6,7% de las personas de 18 años y más. Además, se observó que las mujeres superaron a los hombres en la preferencia por pertenecer a grupos religiosos con una prevalencia del 8,5% frente al 4,9% de los hombres en el total nacional. En 2019, la participación en grupos u organizaciones religiosas fue mayor para las cabeceras municipales (7,0%) en relación con los centros poblados y rural disperso (5,8%).

**Gráfico 3. Porcentaje de personas de 18 años y más, según pertenencia a grupos, organizaciones o instancias, por sexo**

**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso 2019**

Grupo, organización o instancia	Total nacional	Cabeceras municipales	Centros poblados y rural disperso
<b>Grupo u organización religiosa</b>	6,7	7,0	5,8
Hombre	4,9	5,1	4,3
Mujer	8,5	8,7	7,5
<b>Junta de Acción Comunal</b>	4,0	2,1	10,9
Hombre	4,4	2,1	12,1
Mujer	3,6	2,1	9,6
<b>Organización cultural o deportiva</b>	1,8	2,1	0,7*
Hombre	2,5	2,9	1,0*
Mujer	1,2	1,4	0,4*
<b>Organización educativa</b>	1,6	1,5	1,9
Hombre	1,0	0,9	1,3*
Mujer	2,2	2,1	2,6
<b>Cooperativa de trabajo</b>	1,4	1,4	1,3*
Hombre	1,8	1,8	2,0*
Mujer	1,1	1,2	0,6*
<b>Organización étnica</b>	1,1	0,5	3,2*
Hombre	1,0	0,4	3,1*
Mujer	1,1	0,6	3,4*

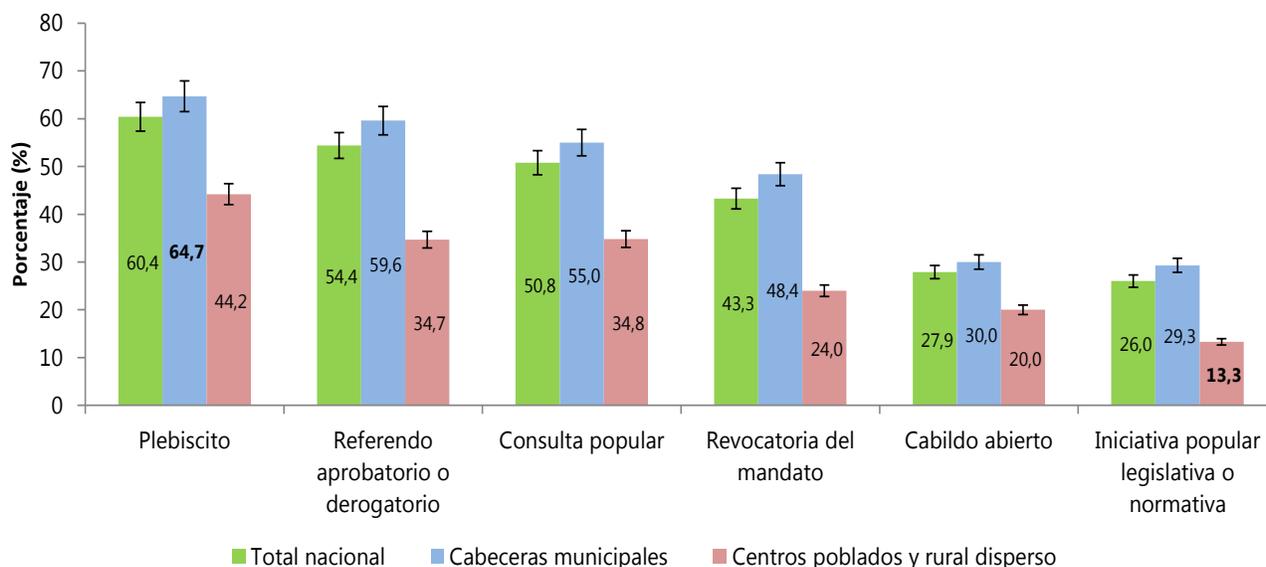
Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 34.056 (en miles), cabeceras municipales 26.936 (en miles), centros poblados y rural disperso 7.120 (en miles).

Nota. Se muestran las seis organizaciones con mayor prevalencia de las siguientes quince categorías dispuestas: Junta de Acción Comunal; Organización de caridad; Cooperativa de trabajo; Un grupo u organización religiosa; Junta de edificio o conjunto residencial; Espacios de participación apoyados o promovidos por el Estado; Una organización étnica; Organización cultural o deportiva; Organización educativa; Organización de conservación del medio ambiente; Asociación u organización comunal de vigilancia y seguridad; Sindicato; Organización o asociación campesina, agropecuaria o de pesca; Movimiento o partido político; y Organizaciones comunitarias. \*Las cifras contienen datos con baja precisión debido a prevalencias muy bajas cuyos coeficientes de variación estimados superan el 15%.

Sobre los mecanismos de participación se indagó a las personas si conocen o han oído hablar de ellos. El mecanismo de participación ciudadana que más conocen o han oído hablar las personas de 18 años y más en 2019 para el total nacional, fue el plebiscito (60,4%); en segundo lugar el referendo aprobatorio o derogatorio (54,4%), seguido por la consulta popular (50,8%) y la revocatoria de mandato (43,3%). Para el total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso, el mecanismo de *Iniciativa popular legislativa o normativa*, fue el de menor conocimiento por parte de la población con el 26,0%, 29,3% y 13,3%, respectivamente.

**Gráfico 4. Porcentaje de personas de 18 años y más que conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



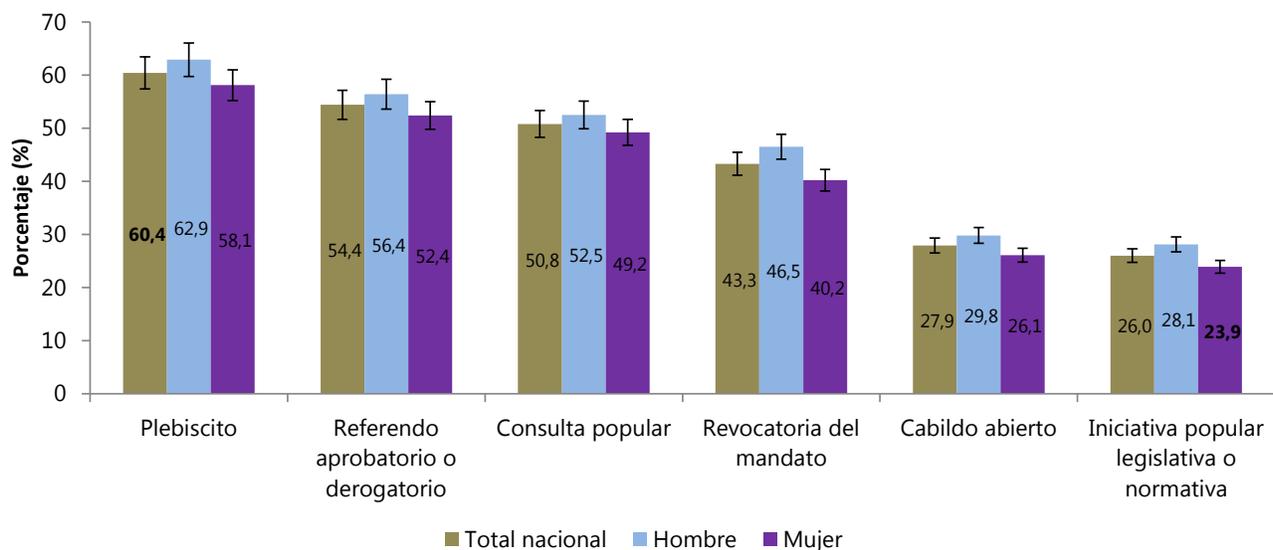
**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 34.056 (en miles), cabeceras municipales 26.936 (en miles), centros poblados y rural disperso 7.120 (en miles).

Al analizar por sexo, tanto hombres como mujeres conocen o han oído hablar en mayor proporción del *Plebiscito* en comparación con los demás mecanismos de participación. Para el total nacional, el 62,9% de los hombres y el 58,1% de las mujeres conocen o han oído hablar

del plebiscito. Para el total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso en 2019, el mecanismo de *Iniciativa popular legislativa o normativa* es el de menor conocimiento por parte de los hombres (28,1%) y mujeres (23,9%).

**Gráfico 5. Porcentaje de personas de 18 años y más, que conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana, por sexo**  
**Total nacional**



**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más 34.056 (en miles). Los porcentajes del gráfico no suman 100% teniendo en cuenta que son respuestas incluyentes

En las cabeceras municipales para el 2019, el conocimiento sobre el *Plebiscito* presentó una disminución de 15,3 puntos porcentuales (p.p.) respecto a 2017. El conocimiento sobre el *Referendo aprobatorio o derogatorio*, cayó en 3,5 p.p. entre 2017 y 2019, en tanto, que la *Consulta popular* presentó un aumento de 6,3 p.p. con relación al 2017, ubicándose en el 55,0% para el 2019. (Gráfico 6)

**Gráfico 6. Porcentaje de personas de 18 años y más que conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana**  
**Total cabeceras municipales**  
**2017-2019**

Mecanismos de participación	2017	2019	Variación 2019-2017
Plebiscito	80,0	64,7	-15,3
Referendo aprobatorio o derogatorio	63,1	59,6	-3,5
Consulta popular	48,7	55,0	6,3
Revocatoria del mandato	55,8	48,4	-7,4
Cabildo abierto	29,3	30,0	0,7 *
Iniciativa popular legislativa o normativa	29,0	29,3	0,3 *

**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total cabeceras municipales 26.936 (en miles) para 2019; total cabeceras municipales 25.945 (en miles) para 2017.

\* Variación estadísticamente no significativa.

## 1.2. ELECCIONES Y PARTIDOS POLÍTICOS

A las personas que manifestaron no haber votado en las elecciones presidenciales de 2018, se les preguntó las razones de su negativa a votar. Por regiones para el total nacional, se observó que el 51,4% de la población de 18 años y más de Bogotá indicó que no votó en las elecciones presidenciales porque los candidatos prometen y no cumplen. Otra de las razones más registradas para no votar fue el desinterés. Esta razón presentó los porcentajes más altos en la región Pacífica (52,1%), en Bogotá (44,5%) y en la región Central (41,7%). (Gráfico 7)

**Gráfico 7. Porcentaje de personas de 18 años y más, que manifestaron no haber votado en las elecciones presidenciales de 2018, según razones para no votar**  
**Total nacional por regiones**  
**2019**

Razones para no votar	Bogotá		Caribe		Oriental		Central		Pacífica		Cauca*	
	Porcentaje	IC										
Los candidatos prometen y no cumplen	51,4	+3,8	19,7	+2,9	35,1	+3,3	32,6	+3,3	35,2	+4,2	33,8	+4,6
Los políticos son corruptos	48,4	+3,7	18,4	+2,5	33,9	+3,3	30,5	+3,3	32,1	+4,2	31,0	+4,5
Falta de credibilidad en el proceso electoral	46,0	+3,9	14,5	+2,6	29,0	+3,0	25,7	+3,0	31,1	+4,1	31,2	+5,2
Desinterés	44,5	+3,5	30,4	+2,9	37,8	+3,2	41,7	+3,5	52,1	+3,9	34,8	+5,0
Los partidos o movimientos políticos no representan a los ciudadanos	40,7	+3,8	10,2	+2,0	24,7	+2,7	20,2	+2,6	27,2	+4,0	25,8	+4,5
Le faltó inscribir la cédula	37,2	+3,4	31,4	+2,9	37,9	+3,5	32,8	+3,7	26,1	+2,8	39,6	+4,2
Inseguridad	11,0	+2,0	1,0	+0,4	5,5	+1,2	3,0	+1,1	6,5	+1,6	5,7	+2,5
Dificultad de acceso a los puestos de votación	9,1	+1,8	4,9	+1,4	9,1	+2,8	6,0	+1,4	9,9	+2,2	9,5	+2,9
Desinformación de cómo votar	7,7	+1,9	1,4	+0,6	3,9	+1,0	3,7	+1,2	3,5	+1,2	4,5	+2,2
Costos de transporte en que se incurre para registrarse o para votar	6,6	+1,5	2,1	+0,6	7,0	+2,2	5,2	+1,5	6,9	+1,5	5,7	+2,6
Falta de puestos de votación	6,5	+1,5	0,7	+0,4	3,2	+1,0	2,5	+1,1	3,0	+1,0	3,0	+1,7
Tenia menos de 18 años	5,6	+1,2	7,8	+1,3	7,5	+1,5	5,5	+1,1	6,4	+1,1	8,1	+2,1

Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más que no votaron: total nacional 8.695 (en miles), región Bogotá 1.583 (en miles), Caribe 1.766 (en miles), Oriental 1.383 (en miles), Central 2.483 (en miles), Pacífica 1.480 (en miles), Cauca 208 (en miles).\*El departamento del Cauca tiene representatividad individual en la ECP 2019.

Sobre la percepción de la población de 18 años y más en relación a la transparencia del conteo de votos, el 32,6% del total nacional, 30,5% de las cabeceras municipales y 40,8% de los centros poblados y rural disperso, afirma que el conteo de votos es transparente en su municipio. El 20,9% de la población de las cabeceras municipales y 25,6% de los centros poblados y rural disperso, considera que el conteo de votos es transparente en el resto de Colombia. (Tabla 1)

**Tabla 1. Porcentaje de personas de 18 años y más, que consideraron que el conteo de votos es transparente**  
**Total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso**  
**2019**

	Total nacional		Cabeceras municipales		Centros poblados y rural disperso	
	Porcentaje	IC	Porcentaje	IC	Porcentaje	IC
En su municipio	32,6	+1,0	30,5	+1,0	40,8	+2,9
En su departamento	25,9	+0,9	25,0	+1,0	29,4	+2,3
En el resto de Colombia	21,9	+0,8	20,9	+0,9	25,6	+2,1

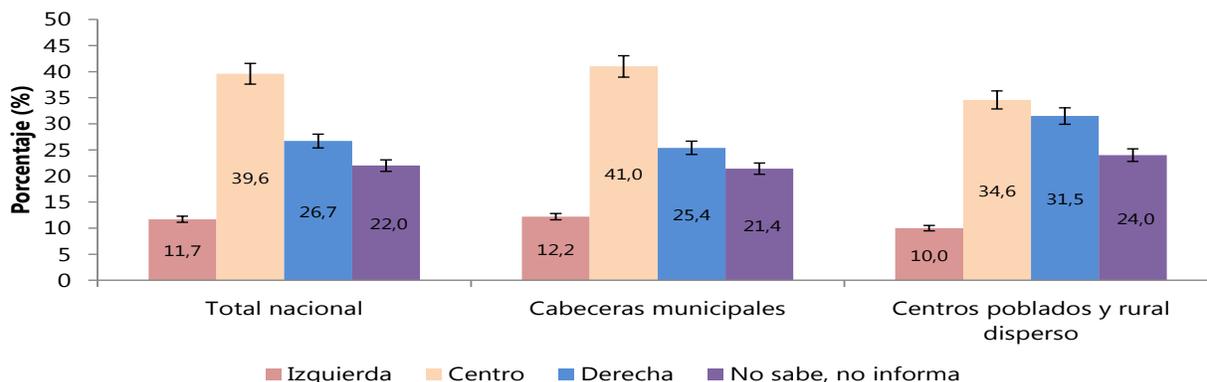
Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 34.056 (en miles), cabeceras municipales 26.936 (en miles), centros poblados y rural disperso 7.120 (en miles).

Los resultados muestran la respuesta "Sí," a la pregunta ¿considera usted que el proceso de conteo de votos es transparente?.

Con relación a la posición ideológica de la población de 18 años y más, se aplicó la siguiente pregunta: "Las personas cuando piensan en política utilizan los términos izquierda y derecha. En una escala de 1 a 10, donde 1 significa izquierda y 10 significa derecha ¿dónde se ubicaría usted?. En 2019, el 41,0% de las personas residentes en las cabeceras municipales y el 34,6% de la población en centros poblados y rural disperso se ubicó en la posición ideológica de *Centro*. En la posición ideológica de *Derecha* se ubicó el 25,4% de las personas en cabeceras municipales y el 31,5% de la población en centros poblados y rural disperso. La posición ideológica de *Izquierda*, fue elegida por el 12,2% y 10,0% de la población de cabeceras y centros poblados-rural disperso, respectivamente. (Gráfico 8)

**Gráfico 8. Porcentaje de personas de 18 años y más según posición ideológica**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles). Los resultados muestran la agrupación de los valores de 1 a 4 como izquierda, 5 a 6 como centro, de 7 a 10 como derecha y 99 No sabe, no informa.

En las cabeceras municipales para 2019, la posición ideológica de *Derecha* presentó un aumento de 4,7 p.p. respecto a 2017.

**Gráfico 9. Porcentaje de personas de 18 años y más según posición ideológica**  
**Total cabeceras municipales**  
**2017 - 2019**

Posición ideológica	2017	2019	Variación 2019-2017
Centro	42,6	41,0	-1,6*
Derecha	20,7	25,4	4,7
Izquierda	11,9	12,2	0,3*
No sabe, no informa	24,8	21,4	-3,4

Fuente: DANE, ECP-2019.

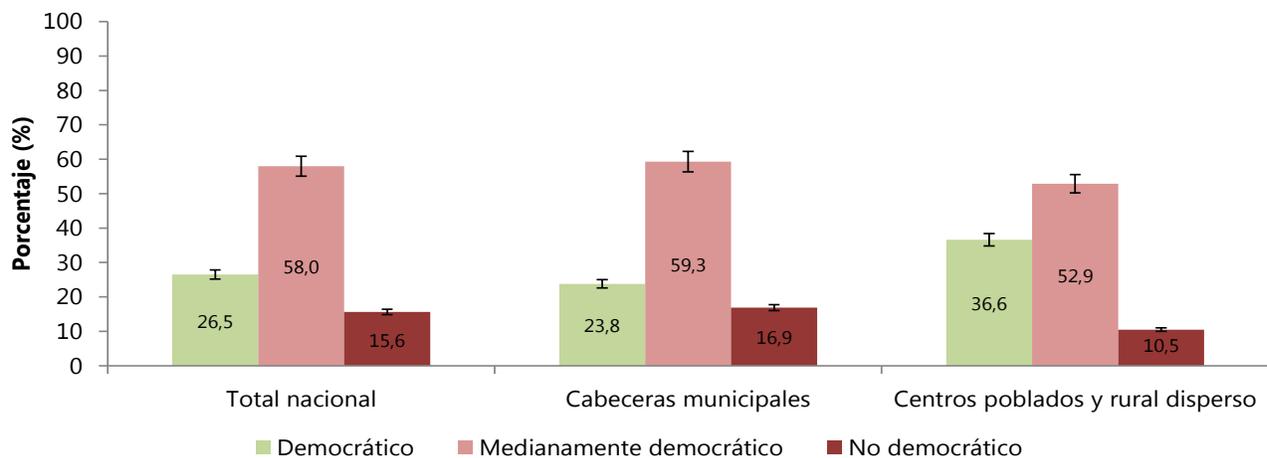
Nota. Población de referencia: Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total cabeceras municipales 26.936 (en miles) para 2019; total cabeceras municipales 25.945 (en miles) para 2017.

\*Variación estadísticamente no significativa.

### 1.3. DEMOCRACIA

Para el total nacional, el 58,0% de las personas de 18 años consideraron que Colombia es un país *medianamente democrático*. En relación a la población residente en las cabeceras municipales y centros poblados y rural disperso, el 59,3% y 52,9%, respectivamente, consideraron que el país es *medianamente democrático*. En los centros poblados y rural disperso se obtuvo el mayor porcentaje de personas que consideraron que Colombia es un país *democrático*, con el 36,6%.

**Gráfico 10. Porcentaje de personas de 18 años y más según consideración sobre si Colombia es un país democrático**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**

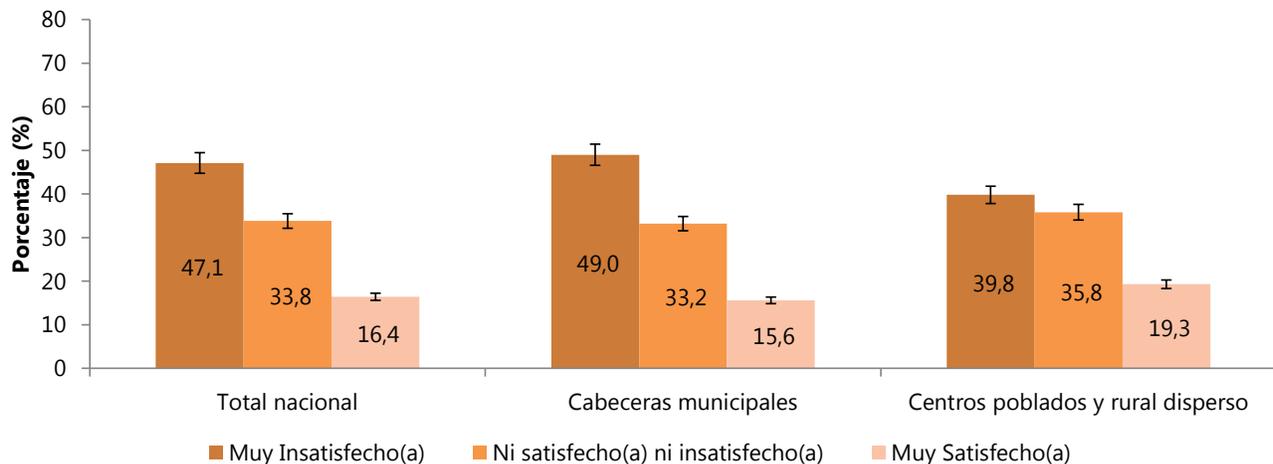


Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles).

Para el total nacional, el 47,1% de las personas de 18 años y más manifestó estar muy insatisfecho con la forma en que la democracia funciona en Colombia. En cabeceras municipales este porcentaje fue 49,0% y 39,8% en centros poblados y rural disperso. En relación a las personas que manifestaron sentirse muy satisfechos con la democracia, se observó que para cabeceras municipales y centros poblados y rural disperso los porcentajes fueron 15,6 % y 19,3%, respectivamente. (Gráfico 11)

**Gráfico 11. Porcentaje de personas de 18 años y más, según la satisfacción con la forma en que la democracia funciona en Colombia**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles).

Para estos porcentajes se utilizó una escala de satisfacción de 1 a 5, donde los valores 1 y 2 corresponden a "Muy insatisfecho(a)"; 3 a "Ni satisfecho(a) ni insatisfecho(a)"; 4 y 5 a "Muy Satisfecho(a)". Se excluye la categoría de la escala correspondiente a 99: "No sabe, no informa".

En las cabeceras municipales para 2019, la percepción que el país es *democrático* disminuyó en 5,5 p.p. respecto al 2017, al pasar de 29,3% en 2017 a 23,8% en 2019. Respecto a la percepción *medianamente democrático* y *no democrático*, se presentó un aumento de 3,7 p.p. y 1,8 p.p., respectivamente. (Gráfico 12)

**Gráfico 12. Porcentaje de personas de 18 años y más, según consideración sobre si Colombia es un país democrático**

**Total cabeceras municipales  
2017 - 2019**

Considera usted que Colombia es un país:	2017	2019	Variación 2019-2017
Democrático	29,3	23,8	-5,5
Medianamente democrático	55,6	59,3	3,7
No democrático	15,1	16,9	1,8

**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total cabeceras municipales 26.936 (en miles) para 2019; total cabeceras municipales 25.945 (en miles) para 2017.

Para el total nacional por regiones, al preguntarles a las personas de 18 años y más si creen que en Colombia se protegen y garantizan los derechos humanos, el 54,2% de las personas en la región Central consideró que sí se garantizan los derechos a la recreación y la cultura, seguida por Bogotá con un 48,4%. Los derechos a la educación, la salud, la seguridad social, el trabajo y la vivienda obtuvieron en la región Caribe la mayor proporción de personas que consideraron que sí se protegen y garantizan (43,6%). De otra parte el 39,4% de las personas en la región caribe manifestaron que sí se protegen y garantizan los derechos de las mujeres, en contraste, en Bogotá el 22,1% de las personas consideraron que sí se garantizan los derechos de las mujeres. (Tabla 2)

**Tabla 2. Porcentaje de personas de 18 años y más que consideran que en Colombia sí se protegen y garantizan los derechos  
Total nacional por regiones  
2019**

Derechos protegidos y garantizados	Bogotá		Caribe		Oriental		Central		Pacífica		Cauca*	
	Porcentaje	IC										
Los derechos a la recreación y la cultura	48,4	+- 1,9	48,2	+- 2,0	48,0	+- 2,3	54,2	+- 2,7	43,2	+- 1,8	43,4	+- 3,7
Los derechos a la educación, la salud, la seguridad social, el trabajo y la vivienda	24,9	+- 1,7	43,6	+- 2,0	30,8	+- 2,0	39,7	+- 2,3	31,2	+- 1,8	29,3	+- 2,4
Los derechos a la libertad de expresión, conciencia, difusión y divulgación de información	26,2	+- 1,7	38,0	+- 2,2	33,6	+- 1,7	38,6	+- 2,5	30,6	+- 1,8	29,0	+- 2,9
Los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad	23,4	+- 1,5	39,2	+- 2,1	33,4	+- 2,0	39,9	+- 2,2	29,6	+- 1,7	32,2	+- 2,5
Los derechos de las mujeres	22,1	+- 1,6	39,4	+- 2,0	27,4	+- 1,8	33,7	+- 2,4	26,7	+- 1,6	22,7	+- 2,6
Los derechos de las minorías (étnicas y sociales)	22,4	+- 1,5	32,3	+- 2,3	26,2	+- 1,6	30,8	+- 2,2	25,2	+- 1,7	22,1	+- 2,9
Los derechos del campesinado	17,4	+- 1,4	33,0	+- 2,2	23,6	+- 1,6	28,3	+- 2,0	22,8	+- 1,6	20,6	+- 2,3

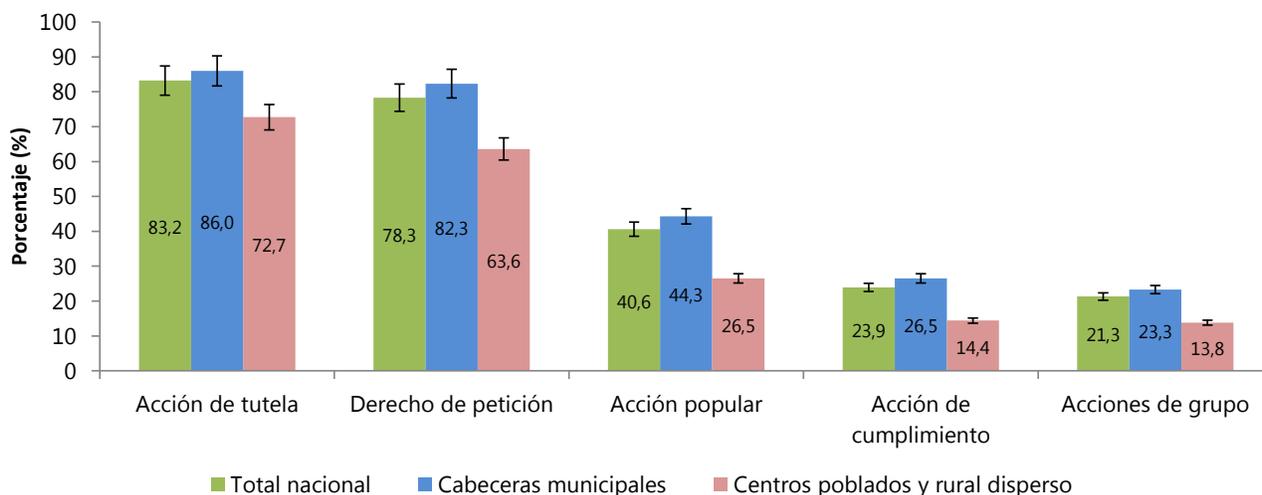
Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional, 34.056 (en miles); Bogotá, 6.088 (en miles); Caribe, 7.173 (en miles); Oriental, 6.028 (en miles); Central, 8.770 (en miles); Pacífica, 5.997 (en miles); Cauca, 970 (en miles).

\*El departamento del Cauca tiene representatividad individual en la ECP 2019.

Con respecto a los instrumentos de protección de derechos, el 86,0% de la población de las cabeceras municipales conoce o ha oído hablar de la *acción de tutela*, seguido del *derecho de petición*, con el 82,3%. Las *acciones de grupo* es el instrumento que un menor porcentaje de la población conoce o ha oído hablar, tanto para cabeceras (23,3%) como centros poblados y rural disperso (13,8%).(Gráfico 13)

**Gráfico 13. Porcentaje de personas de 18 años y más, que conocen o han oído hablar de los instrumentos de protección de derechos**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles).

Con relación a la confianza en las instituciones o actores, la institución con el porcentaje más alto para "confía mucho" fue las fuerzas militares. Para el total nacional, el 37,0% de la población de 18 años y más manifestó confiar mucho en ellas, en cabeceras municipales este porcentaje se ubicó en 36,6% y para centros poblados y rural disperso fue 38,5%. La segunda institución en la que la población dijo confiar mucho corresponde a la Registraduría Nacional, donde el 30,7% corresponde al total nacional, 30,2% cabeceras y 32,6% centros poblados y rural disperso. La tercera institución donde se registró más porcentaje de confianza es la Defensoría del Pueblo con un 29,2% para total nacional; 29,4% en cabeceras municipales y 28,7% en centros poblados y rural disperso.

Respecto a las instituciones con menor porcentaje, los jueces y magistrados para el total nacional obtuvieron un 16,1%; en cabeceras municipales 15,9% y en centros poblados y rural disperso 17,2%, seguidos por las asambleas departamentales con el 15,6% para el total nacional; en cabeceras municipales el 15,5% y centros poblados y rural disperso 15,7%, y los

partidos y movimientos políticos con 12,2% para el total nacional, cabeceras municipales 11,7% y centros poblados y rural disperso 13,8%.

**Gráfico 14. Porcentaje de personas de 18 años y más según confianza en las instituciones o actores (confía mucho)**

**Total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso  
2019**

Confianza en las instituciones (Confía mucho)	Total nacional	Total cabeceras municipales	Total centros poblados y rural disperso
Fuerzas Militares	37,0	36,6	38,5
Registraduría Nacional del Estado Civil	30,7	30,2	32,6
Defensoría del Pueblo	29,2	29,4	28,7
Policía	27,6	26,0	33,6
Presidencia de la República	27,6	26,5	31,7
Alcaldía Municipal/Distrital	24,4	23,9	26,1
Fiscalía General de la Nación	23,6	23,2	25,4
Gobernación	22,7	22,5	23,5
Concejos municipales/distritales	20,2	19,3	23,5
Procuraduría General de la Nación	19,2	19,2	19,0
Contraloría	18,2	18,1	18,3
Congreso de la República	16,3	15,7	18,5
Jueces y magistrados	16,1	15,9	17,2
Asamblea departamental	15,6	15,5	15,7
Partidos o movimientos políticos	12,2	11,7	13,8

**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más para el total nacional (34.056 miles), cabeceras (26.936 miles) y centros poblados y rural disperso (7.120 miles).

Nota. Para estos porcentajes se utilizó una escala de confianza donde 1 significa nada de confianza y 5 mucha confianza, los resultados obtenidos reflejan el nivel de confianza para los puntajes más altos de la escala (son estos 4 y 5) que se refieren a confía mucho. En las categorías Asamblea y Gobernación se excluye a Bogotá.

### 1.3.1 Servicio al ciudadano

El porcentaje de personas de 18 años y más que realizaron trámites, solicitudes de información, reclamación, renovación o actualización de documentos en alguna entidad pública en 2019 fue el 25,9% para el total nacional. Este porcentaje fue 26,7% en cabeceras municipales y 22,9% en centros poblados y rural disperso.

**Tabla 3. Porcentaje de personas de 18 años y más, según realización de trámites en alguna entidad pública durante el último año**

**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso  
2019**

Realización de trámite en entidad pública	Total nacional		Cabeceras municipales		Centros poblados y rural disperso	
	Porcentaje	IC	Porcentaje	IC	Porcentaje	IC
SI	25,9	+ - 0,9	26,7	+ - 0,9	22,9	+ - 2,4

Fuente: DANE, ECP-2019.

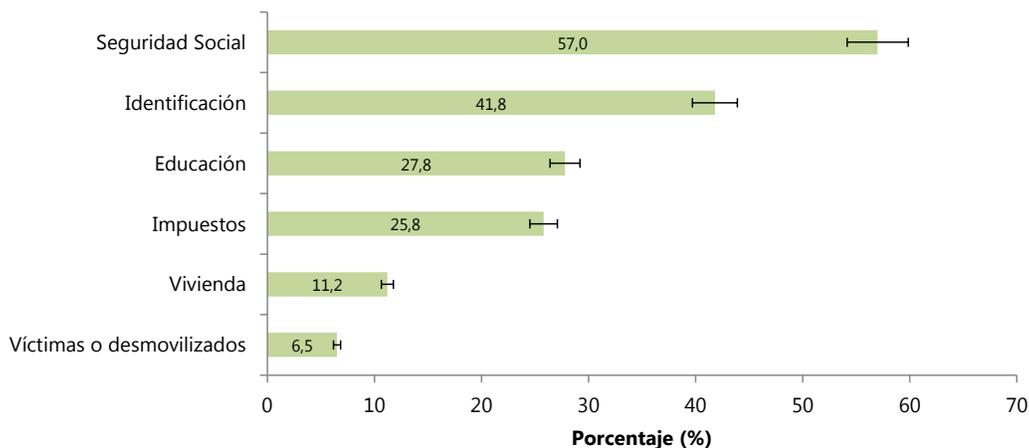
Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles).

Último año: hace referencia al último año contado desde el día inmediatamente anterior al momento en que se aplica la encuesta (un año atrás).

Con relación a la población que realizó trámites en alguna entidad pública, el 57,0% de las personas en el total nacional afirmó que llevó a cabo trámites relacionados con seguridad social. El segundo trámite que más realizó la población fue identificación; el 41,8% de las personas adelantaron este tipo de trámites, seguido del trámite de educación el cual fue realizado por el 27,8% de las personas que hicieron un trámite ante alguna entidad pública. (Gráfico 15)

**Gráfico 15. Porcentaje de personas de 18 años y más, según categorías a las que pertenecen los trámites realizados en entidades públicas durante el último año**

**Total nacional 2019**



**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia, total de personas de 18 años y más que sí han realizado algún trámite: total nacional, 8.814 (en miles). Se excluye la categoría correspondiente "Otro tipo de trámite".

En las cabeceras municipales para 2019, el 26,7% de la población de 18 años y más informó que realizó trámites, presentando un aumento en 7,7 p.p. respecto al 2017.

**Gráfico 16. Porcentaje de personas de 18 años y más según realización de trámites en alguna entidad pública durante el último año**

**Cabeceras  
2017-2019**

Realización de trámites en entidad pública	2017	2019	Variación 2019-2017
SI	19,0	26,7	7,7
NO	81,0	73,3	-7,7

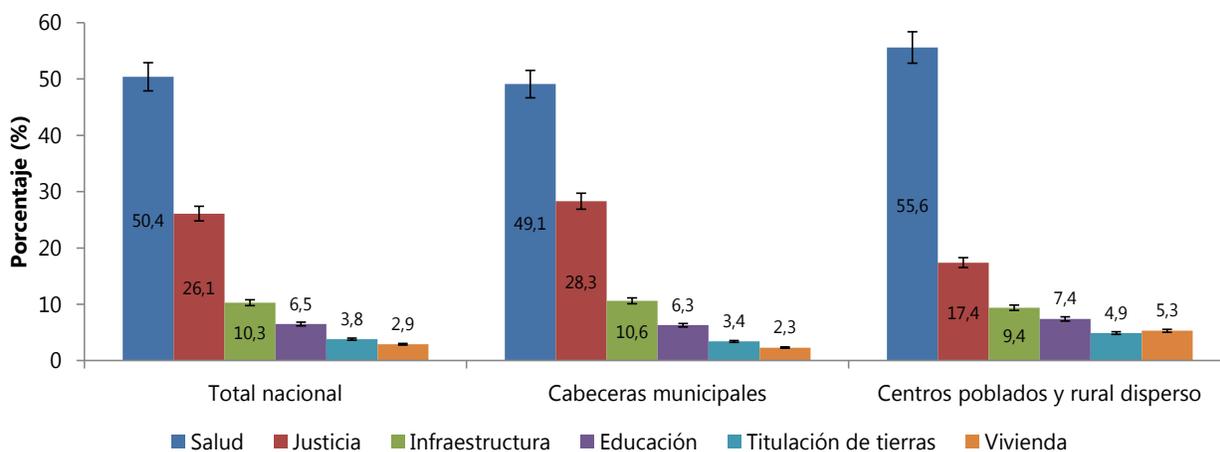
**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total cabeceras municipales 25.945 (en miles) para 2017; total cabeceras municipales 26.936 (en miles) para 2019.

### 1.3.2 Percepción de corrupción

En el 2019, 50,4% de la población de 18 años y más para el total nacional, consideró que el área relacionada con la *Salud* presenta los casos más graves de corrupción, 55,6% para centros poblados y rural disperso y 49,1% para cabeceras municipales. Le sigue en su orden *Justicia* con el 28,3% para cabeceras y 17,4% para centros poblados y rural disperso.

**Gráfico 17. Porcentaje de personas de 18 años y más, según el área o asunto donde consideran se presentan los casos más graves de corrupción en el sector público**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**

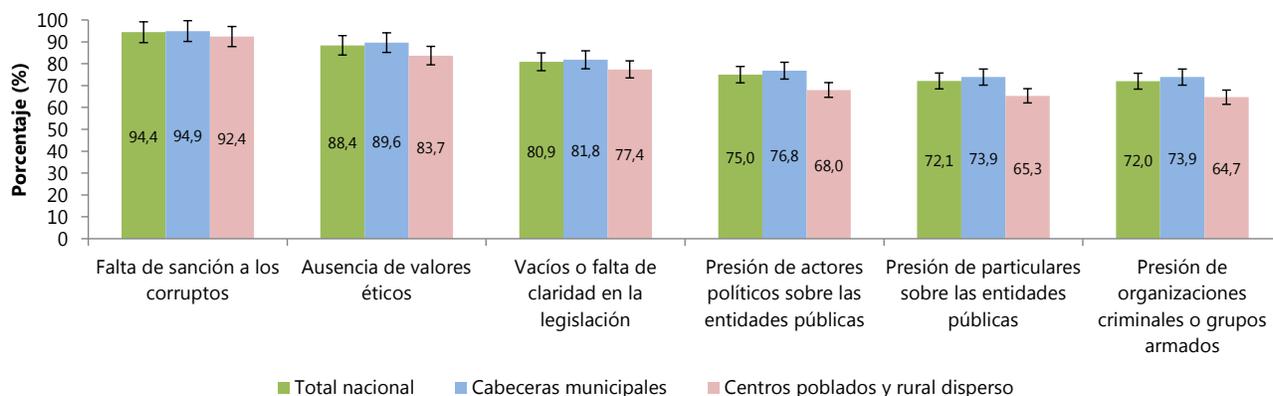


**Fuente:** DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 34.056 (en miles), cabeceras municipales 26.936 (en miles), centros poblados y rural disperso 7.120 (en miles).

En el 2019, 94,4% de la población de 18 años y más para el total nacional opinó que la falta de sanción a los corruptos es un factor que motiva para que se presenten actos de corrupción. Otro de los factores fue la ausencia de valores éticos que fue seleccionado por el 88,4% de las personas para el total nacional, 89,6% para cabeceras y 83,7% para centros poblados y rural disperso. (Gráfico 18)

**Gráfico 18. Porcentaje de personas de 18 años y más, según consideración sobre factores que pueden motivar o inducir a que se presenten actos de corrupción**  
**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso**  
**2019**



Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 34.056 (en miles); cabeceras municipales, 26.936 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.120 (en miles).

En las cabeceras municipales para 2019, la percepción que en el país el nivel de corrupción ha *aumentado*, disminuyó en 12,5 p.p. respecto al 2017, al pasar de 79,2% en 2017 a 66,7% en 2019. Respecto a si la corrupción ha *permanecido igual* o ha *disminuido*, se presentó un aumento de 10,7 p.p. y 2,0 p.p., respectivamente (16,5% y 1,5% para el 2017). (Gráfico 19)

**Gráfico 19. Distribución porcentual de personas de 18 años y más, según el cambio percibido en el nivel de corrupción en Colombia en el último año**  
**Cabeceras**  
**2017-2019**

Cambio percibido en el nivel de corrupción	2017	2019	Variación 2019-2017
Aumentado	79,2	66,7	-12,5
Permanecido igual	16,5	27,2	10,7
Disminuido	1,5	3,5	2,0

Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total cabeceras municipales 26.936 (en miles) para 2019; total cabeceras municipales 25.945 (en miles) para 2017.

### **1.3.3 Capital social**

La información correspondiente a este módulo (boletín, cuadros de salida y presentación) fue publicada separadamente y se encuentra en la página web del DANE, en el siguiente enlace: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cultura/cultura-politica-encuesta>

---

## FICHA METODOLÓGICA

### Objetivo general

Generar información estadística estratégica que permita caracterizar aspectos de la cultura política colombiana, acumulación de capital social, participación en escenarios comunitarios y confianza, basados en las percepciones y prácticas de los ciudadanos sobre su entorno político y social, como insumo para diseñar políticas públicas dirigidas a fortalecer la democracia y la convivencia pacífica colombiana.

### Objetivos específicos

- Identificar los factores asociados a la participación ciudadana en Colombia.
- Caracterizar los factores que determinan la participación política y la abstención electoral en Colombia.
- Conocer el nivel de apoyo de los ciudadanos colombianos a la democracia y determinar los factores que están asociados a este respaldo.
- Caracterizar el nivel de acumulación de Capital Social con enfoque territorial en la sociedad colombiana.

### Tipo de investigación

Encuesta por muestreo probabilístico.

### Diseño muestral

Probabilístico, estratificado, multietápico, de conglomerados.

## **Cobertura geográfica**

- Tiene un cubrimiento a nivel nacional de las cabeceras municipales, rural disperso y centros poblados. Se excluyen los nuevos departamentos, denominados territorios nacionales antes de la Constitución de 1991, en los cuales reside aproximadamente el 1,25% de la población total.
- La conformación de las regiones es la siguiente:
  - Bogotá: en ella está incluida solo Bogotá (como región).
  - Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre (7 departamentos).
  - Oriental: Boyacá, Cundinamarca, Meta, Norte de Santander y Santander (5 departamentos, excluye Bogotá).
  - Central: Antioquia, Caldas, Caquetá, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima (7 departamentos).
  - Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca (4 departamentos).

Departamento del Cauca: la ECP 2019 tiene representatividad individual para este departamento.

## **Población objetivo**

Personas de 18 años y más que son residentes habituales de los hogares del territorio nacional.

## **Tamaño de la muestra**

19.795 hogares con encuestas completas, para una cobertura del 99,0%.

## **Unidades estadísticas**

Constituida por las viviendas, hogares y personas.

### **Unidad de muestreo**

Existen varias unidades de muestreo dependiendo de la etapa.

- Unidades Primarias de Muestreo (UPM): se denominan así los municipios de 7.000 y más habitantes.
- Unidades Secundarias de Muestreo (USM): son las manzanas en las cabeceras municipales y secciones en el resto del municipio.
- Unidades Terciarias de Muestreo (UTM): son los segmentos o medidas de tamaño MT (áreas de 10 viviendas en promedio) tanto en la cabecera como en el resto del municipio.

### **Unidad de análisis**

Son las viviendas, hogares y personas de 18 años y más que conforman la medida de tamaño seleccionada en la última etapa.

---

## GLOSARIO

**Acción de cumplimiento:** mecanismo de protección de derechos que procede contra toda acción u omisión de la autoridad que incumpla o ejecute actos o hechos que permitan deducir inminente incumplimiento de normas con fuerza de Ley o Actos Administrativos, ante autoridades públicas o ante acciones u omisiones de particulares que ejercen funciones públicas.

**Acción de tutela:** mecanismo de protección de los derechos constitucionales fundamentales, para garantizar al ciudadano mediante un procedimiento preferente y sumario por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública.

**Cabildo abierto:** reunión pública de los Concejos Distritales, Municipales o de las Juntas Administradoras locales, en la cual los habitantes pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad.

**Consulta popular:** institución mediante la cual, una pregunta de carácter general sobre un asunto de trascendencia nacional, departamental, municipal, distrital o local, es sometido por el Presidente de la República, el Gobernador o el Alcalde, según el caso, a consideración del pueblo para que éste se pronuncie formalmente al respecto.

**Cultura política:** patrón de actitudes y orientaciones individuales predominantes frente a la política y acerca del papel de los individuos en el sistema político.

**Democracia:** sistema político de gobierno basado en un cambio periódico de gobernantes (elecciones libres), respeto por las minorías, pluralismo ideológico y político, garantía de libertades civiles y políticas para los ciudadanos entre los que se distingue la participación ciudadana.

**Elección:** técnica para escoger mediante votación popular a los gobernantes (elecciones uninominales) y miembros de corporaciones públicas (elecciones plurinominales).

**Iniciativa popular legislativa o normativa:** derecho político de un grupo de ciudadanos de presentar Proyecto de Acto legislativo y de ley ante el Congreso de la República, de Ordenanza ante las Asambleas Departamentales, de Acuerdo ante los Concejos Municipales o Distritales y de Resolución ante las Juntas Administradoras Locales, y demás resoluciones de las corporaciones de las entidades territoriales, de acuerdo con las leyes que las reglamentan, según el caso, para que sean debatidos y posteriormente aprobados, modificados o negados por la corporación pública correspondiente.

**Juntas de Acción Comunal:** expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

**Mecanismos de participación ciudadana:** son los instrumentos que la Constitución Política creó para que el pueblo participe en ejercicio de su soberanía, tome decisiones en determinados asuntos de interés nacional, departamental, distrital, municipal y local.

**Partido político:** los partidos son instituciones permanentes que reflejan el pluralismo político, promueven y encauzan la participación de los ciudadanos y contribuyen a la formación y manifestación de la voluntad popular, con el objeto de acceder al poder, a los cargos de elección popular y de influir en las decisiones políticas y democráticas de la Nación.

**Plebiscito:** pronunciamiento del pueblo convocado por el Presidente de la República, mediante el cual apoya o rechaza una determinada decisión del Ejecutivo.

**Revocatoria de mandato:** derecho político, por medio del cual los ciudadanos dan por terminado el mandato que le han conferido a un gobernador o a un alcalde.

**Voto popular:** expresión política de la voluntad individual. Su existencia tiene por objeto la participación del ciudadano en la designación de los representantes del pueblo, de determinados funcionarios públicos, o la aprobación o rechazo de ciertos actos de gobierno.



@DANE\_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia



DANEColombia

Si requiere información adicional, contáctenos a través del correo  
**[contacto@dane.gov.co](mailto:contacto@dane.gov.co)**

Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE  
Bogotá, Colombia

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)